

Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR)

Universidad Nacional de Colombia

Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados en Bogotá 2003

Bogotá D.C., 19 de agosto de 2010

Reedición, abril de 2011



El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente el punto de vista oficial de la Embajada de Suecia en Colombia.



Contenido

Presentación	3
1. Caracterización de las Foad en Bogotá.....	4
1.1. Modalidades de reunión	5
1.2. Las primeras Foad en la ciudad.....	6
1.3. Composición de las Foad.....	10
2. Foad creadas por iniciativa propia de los desmovilizados.....	12
3. Actores externos participantes en la creación y apoyo de Foad.....	14
3.1. Ofertas gubernamentales y apoyos del sector privado.....	14
3.2. Organizaciones No Gubernamentales	16
4. Migraciones urbanas y Mesas de Trabajo Local	17
5. Liderazgos en las Foad de Bogotá.....	19
6. Las Foad y la ciudadanía.....	21
Bibliografía	23

Gráficas

Gráfica 1. Foad creadas en Bogotá 2003-2009	4
Gráfica 2. Composición de las Foad en Bogotá 2003-2009.....	11
Gráfica 3. Foad creadas con el apoyo de programas gubernamentales	15
Gráfica 4. Creación de mesas de trabajo y mesas locales	
con participación de desmovilizados 2003-2009	18

Tablas

Tabla 1. Figuras jurídicas de las formas organizativas en Bogotá (2003-2009)	5
Tabla 2. Categorías de las formas asociativas en Bogotá (2003-2009).....	6



Presentación

En el proceso de reintegración a la vida civil, los excombatientes de Organizaciones Armadas Ilegales (OAI) pueden asociarse en torno a un propósito común. Por diversos que sean los motivos y objetivos de reunión, esas iniciativas constituyen ejercicios ciudadanos que buscan construir nuevos escenarios de reintegración. Estas experiencias han sido caracterizadas como Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (Foad).¹

Aunque pueden variar las proyecciones y la composición de sus miembros, así como las denominaciones y las funciones, las Foad constituyen maneras de participar activamente en el desarrollo del país. La amplitud de intereses que convocan a esos excombatientes se refleja en los diversos planes articulados a actividades económicas, políticas, sociales o comunitarias.

Las Foad encuentran dificultades y retos para sostenerse y alcanzar las metas. Algunas propuestas se consolidan, crean nuevas dinámicas de trabajo, generan aportes a la reconstrucción del tejido social y a la reconciliación, mientras que otras no perviven.

El Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR) de la Universidad Nacional de Colombia se ha ocupado del monitoreo, estudio y análisis de las Foad, atendiendo a su novedad, la relevancia social y las enseñanzas derivadas de estos procesos. Como contribución al tema, este documento aporta elementos para la comprensión de las dinámicas de las Foad creadas en Bogotá entre los años 2003 y 2009, y hace visibles sus experiencias, logros y dificultades en torno a objetivos, proyecciones y modos de acción.

¹ Para ampliar la información sobre esta caracterización, puede consultar el documento del ODDR: ‘Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados’, en: http://www.observatorioddrr.unal.edu.co/productos_academicos/ODDR%20UNAL%20FOAD%20a%20nivel%20nacional.pdf

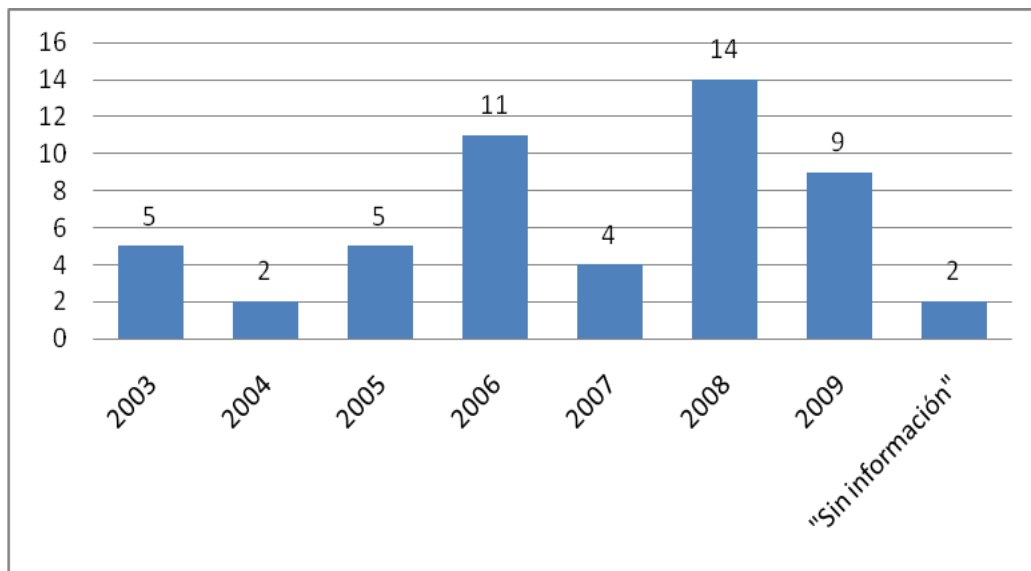


1. Caracterización de las Foad en Bogotá

Bogotá es una de las ciudades del país a las cuales llegan con mayor frecuencia personas desmovilizadas de OAI. Los excombatientes arriban a esta ciudad por distintos motivos y vienen desde diferentes lugares del país. Unos llegan con expectativas de acceso al mercado laboral o a procesos de formación educativa, otros con el anhelo de encontrar protección para ellos y sus familias. De acuerdo con la Secretaría de Gobierno de Bogotá, 4.445 excombatientes de organizaciones de autodefensa o guerrilleras residían en esta ciudad en agosto del 2009 (Cf. Secretaría de Gobierno de Bogotá, 2009). Para esa fecha, 3.775 de ellos hacían parte de los programas de la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) de la Presidencia de la República (Cf. ACR, 2010).

Esta es la segunda ciudad del país en donde se han creado la mayor cantidad de Foad. Entre el 2003 y el 2009 se conformaron 52 iniciativas de reunión adelantadas por desmovilizados de distintas OAI (véase gráfica 1).

Gráfica 1. Foad creadas en Bogotá (2003-2009)



Datos recopilados por el ODDR



La formulación de proyectos conjuntos de excombatientes ha estado marcada por factores propios del contexto social y político de los procesos de DDR en el país. Los apoyos e incentivos de los programas estatales y locales de reintegración, y las iniciativas de algunos sectores de la sociedad y de los mismos desmovilizados, han generado dinámicas particulares en sus formas de reunión en Bogotá.

1.1. Modalidades de reunión

Entre las Foad se han caracterizado dos modalidades de reunión: las formas asociativas de desmovilizados y las formas organizativas de desmovilizados (ODDR, 2009a: 4).

Las Formas Organizativas de Desmovilizados son aquellas que han formalizado sus propuestas, modos organizativos, funciones, proyecciones y reglamentación ante la Cámara de Comercio de la respectiva jurisdicción territorial (ODDR, 2009a: 5). De las 52 Foad creadas en la ciudad de Bogotá hasta el 2009, 31 son formas organizativas. En general, en este lugar del país, esas iniciativas se han concretado como entidades sin ánimo de lucro mediante distintas figuras jurídicas (véase tabla 1).

Tabla 1. Figuras jurídicas de las formas organizativas de desmovilizados en Bogotá (2003-2009)

Formas organizativas de desmovilizados	
Asociación	10
Cooperativa	1
Corporación	3
Empresa Asociativa de Trabajo (EAT)	5
Fundación	5
Organización Popular de Vivienda (OPV)	1
Precooperativa de Trabajo Asociado (PCTA)	5
Microempresa	1

Datos recopilados por el ODDR, 2009



Las Formas Asociativas de Desmovilizados son procesos de carácter informal, en los cuales, por iniciativa propia y sin contar con reconocimiento jurídico, se reúnen excombatientes de OAI, otorgando un nombre a sus modos de reunión y aunando esfuerzos para alcanzar un objetivo común (ODDR, 2009a: 5). De las 52 Foad creadas en la ciudad de Bogotá, veintiuna son Formas Asociativas (véase tabla 2).

Tabla 2. Categorías de las formas asociativas de desmovilizados en Bogotá (2003-2009)

Formas asociativas de desmovilizados	
Comité	2
Red	2
Mesa de trabajo	6
Mesa local	6
Otros	5

Datos recopilados por el ODDR, 2009

1.2. Las primeras Foad en la ciudad

En el año 2003, la Presidencia de la República emitió el Decreto 128, en materia de reincorporación a la vida civil²:

[...] el Decreto 128 [...] define a quiénes cobija la medida en calidad de beneficiarios, cuánto dura cada una de las etapas del proceso de desmovilización y reincorporación, cuáles entidades tienen competencia para participar en el mismo, qué procedimientos deben surtirse y cuáles son los beneficios que el Gobierno otorga a las personas que quieran reinsertarse a la sociedad. (Presidencia de la República, 2003b).

Esta innovación normativa animó a la creación de la primera forma asociativa de desmovilizados en la ciudad de Bogotá, conocida como la Primera Mesa de

² El Decreto 128 de 2003 reglamenta la Ley 418 de 1997, prorrogada y modificada por la Ley 548 de 1999 y la Ley 782 de 2002 (Presidencia de la República, 2003a).



Trabajo. La idea se gestó en algunos Hogares de Paz, también conocidos como albergues,³ ubicados en la localidad de Teusaquillo. Allí, cinco exintegrantes de las FARC-EP animaron la iniciativa y convocaron a otros excombatientes, con el fin de debatir las posibles implicaciones de ese decreto y proponer la participación conjunta de las directrices y beneficios que regían el proceso de reincorporación.

Por esa época, los albergues se constituyeron en puntos de encuentro e intercambio de las ideas de los desmovilizados. De allí surgieron los primeros ejercicios de reunión de excombatientes en la ciudad. Los parques aledaños también sirvieron como sitio de reunión. Algunos desmovilizados reconocen las oficinas del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (Pahd) y del Programa de Reincorporación a la Vida Civil (PRVC) como lugares desde los cuales se propusieron las primeras formas asociativas de desmovilizados. Aun cuando en esas oficinas no se ofrecieron incentivos institucionales para ello, eran espacios donde confluía gran parte de los desmovilizados que llegaban a Bogotá y por lo tanto favorecían el encuentro (entrevista con desmovilizado de las FARC-EP, 2008).

Desde estos espacios, y a partir de la creación de las primeras Foad, los excombatientes buscaron canalizar sus inconformidades en cuanto a la situación jurídica y a los beneficios recibidos en el marco de los procesos de DDR. En principio, las iniciativas se orientaron a la apertura de escenarios participativos en los procesos de reintegración.

En este contexto surgieron otras Foad adicionales a la Primera Mesa de Trabajo, entre las cuales se encuentran la Asociación Nacional de Desmovilizados (Andes), la Mesa de Trabajo, Voz y Democracia, y la Fundación para la Atención y Defensa de los Desmovilizados y Marginados de Colombia (Fundadem).

Estas iniciativas lograron generar espacios de interlocución con algunas instituciones estatales que atendían los procesos de DDR, en especial, con Juan

³ El Hogar de Paz o ‘albergue’ es una modalidad diseñada por el Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (Pahd) del Ministerio de Defensa, para dar alojamiento y asistencia a los desmovilizados. Esta modalidad también fue acogida por el Programa de Reincorporación a la Vida Civil (PRCV) del Ministerio del Interior y de Justicia.



David Ángel, director del PRVC. Sin embargo, desde ese momento las relaciones estuvieron atravesadas por tensiones y desencuentros, evidenciadas en las permanentes manifestaciones de desacuerdo de los desmovilizados con respecto al tratamiento recibido por parte del PRVC.

Así lo testimonia un excombatiente cuando se refiere a la creación de esas iniciativas motivadas por el “inconformismo frente a la exclusión en la toma de decisiones y el incumplimiento de los derechos adquiridos previamente” (entrevista con desmovilizado de las FARC-EP, 2008). A pesar de los desencuentros, las Foad lograron acercamientos con el PRVC, y se visibilizaron liderazgos de algunos desmovilizados por su capacidad de convocatoria.

A esas tensiones se sumaron otras que tuvieron lugar entre la población desmovilizada en la ciudad y las autoridades, instituciones y residentes del sector donde se localizaron los albergues. Las mismas fueron motivadas por las desconfianzas ante los recién llegados y, en particular, por las actuaciones de algunos excombatientes ubicados en albergues de la localidad de Teusaquillo.

A partir de las dificultades de los excombatientes en los procesos de reintegración, fueron surgiendo expresiones ciudadanas orientadas a establecer interlocución con las instituciones y a construir espacios sociales.

Estas actividades se llevaron a cabo en medio de condiciones de incertidumbre en las cuales las Foad no se hacían visibles ni ejercían un protagonismo amplio, entre otras razones, porque sus integrantes consideraban que ellos y sus familias se exponían a una situación de riesgo tras haber salido de las OAI. En este sentido, encontraban más conveniente mantener un “bajo perfil” (entrevista con desmovilizado de las Autodefensas, 2009).

De las cinco iniciativas mencionadas, solo una se mantuvo activa a finales del 2009. Las cuatro restantes abandonaron sus actividades debido a amenazas o a las dificultades encontradas para su sostenimiento. En algunos casos, los integrantes han dado continuidad a sus proyectos mediante la conformación o adhesión a nuevas Foad.



Posteriormente, surgió la necesidad de reconocimiento institucional y social que motivó a las primeras formas asociativas de desmovilizados a generar nuevas redes y alianzas. Integrantes de las mesas de trabajo resolvieron formalizarlas ante la Cámara de Comercio de Bogotá. Con ello, las Foad ampliaron sus horizontes de acción al articular los intereses políticos de defensa de la población desmovilizada con otros proyectos dirigidos hacia actividades sociales. Como lo expresan algunos miembros de estas iniciativas: “las acciones políticas implican también la labor social” (entrevista con desmovilizado del ELN, 2009).

La creación y el ejercicio de las Foad se vieron alterados en Bogotá por algunos acontecimientos. Luego del asesinato de un desmovilizado en uno de los albergues y del atentado con un artefacto explosivo en otro, el Gobierno Nacional resolvió, en el segundo semestre del 2005, desmontar los albergues del PRVC en la ciudad (DNP, 2006: 20). Los excombatientes que formaban parte de las Foad existentes en esa época se vieron inmersos en una etapa de cambio, pues luego de dichos sucesos se propuso la modalidad de ‘hogar independiente’, con la cual se generó un proceso migratorio interno de los desmovilizados desde el centro de la ciudad hacia otras localidades.

Los reinsertados que quedaban ayer en Teusaquillo alistaban sus maletas para irse a vivir de manera independiente gracias a un subsidio del Gobierno. La mayoría de los que ya han partido han optado por irse a vivir a Ciudad Bolívar, según un censo que realizó el Distrito con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones. (El Tiempo, 2005)

1.3. Nuevos escenarios

Algunas dinámicas particulares se gestaron al interior de las Foad creadas por los desmovilizados en la localidad de San Cristóbal, al suroriente de la ciudad. Con anterioridad al cierre de los albergues, unos desmovilizados de organizaciones de autodefensa y de guerrillas, junto con sus familias, encontraron la oportunidad de adquirir vivienda propia en el barrio Santa Rosa de esa localidad,⁴ pues allí encontraron precios asequibles que podían cubrir con los fondos destinados por

⁴ En este lugar encontraron viviendas a precios asequibles que podían cubrir con los fondos destinados por el Gobierno para desarrollar los proyectos productivos.



el Gobierno para desarrollar los proyectos productivos. En el encuentro de los desmovilizados con los demás habitantes del sector se dio un primer ejercicio de convivencia y reconciliación.

Al inicio de ese proceso surgieron dificultades por los prejuicios de las comunidades locales hacia los desmovilizados, y desencuentros entre excombatientes que procuraban liderar el proceso de integración con los habitantes de la zona.

Con el paso del tiempo, la gestión de los desmovilizados orientada a la adquisición de vivienda y al trabajo comunitario, permitió la integración de los excombatientes, sus familias y la comunidad, a tal punto que algunos desmovilizados en proceso de reintegración fueron elegidos en la Junta de Acción Comunal. Además de establecer alianzas con los demás miembros de la localidad, las personas desmovilizadas contaron con el apoyo y acompañamiento del gobierno local, en especial, del Programa de Atención al Proceso de Desmovilización y Reintegración (PAPDR) de la Secretaría de Gobierno de Bogotá, anteriormente denominado Programa de Atención Complementaria a Población Reincorporada con Presencia en Bogotá (PACPR).

En este contexto, se creó la Asociación Nacional de Mujeres por la Paz (Asonmupaz), forma organizativa de excombatientes de distintas OAI, a mujeres que hacen parte de la población desplazada por la violencia y a madres cabeza de familia (ODDR, 2009b).

1.4. Composición de las Foad

Desde el momento de creación de las primeras Foad en Bogotá, su composición ha sido heterogénea. Varias de estas establecieron sus iniciativas como una experiencia de reconciliación entre personas que habían participado en grupos opuestos del conflicto armado, reuniendo a antiguos integrantes de organizaciones de autodefensa y guerrilleras. En palabras de un excombatiente:

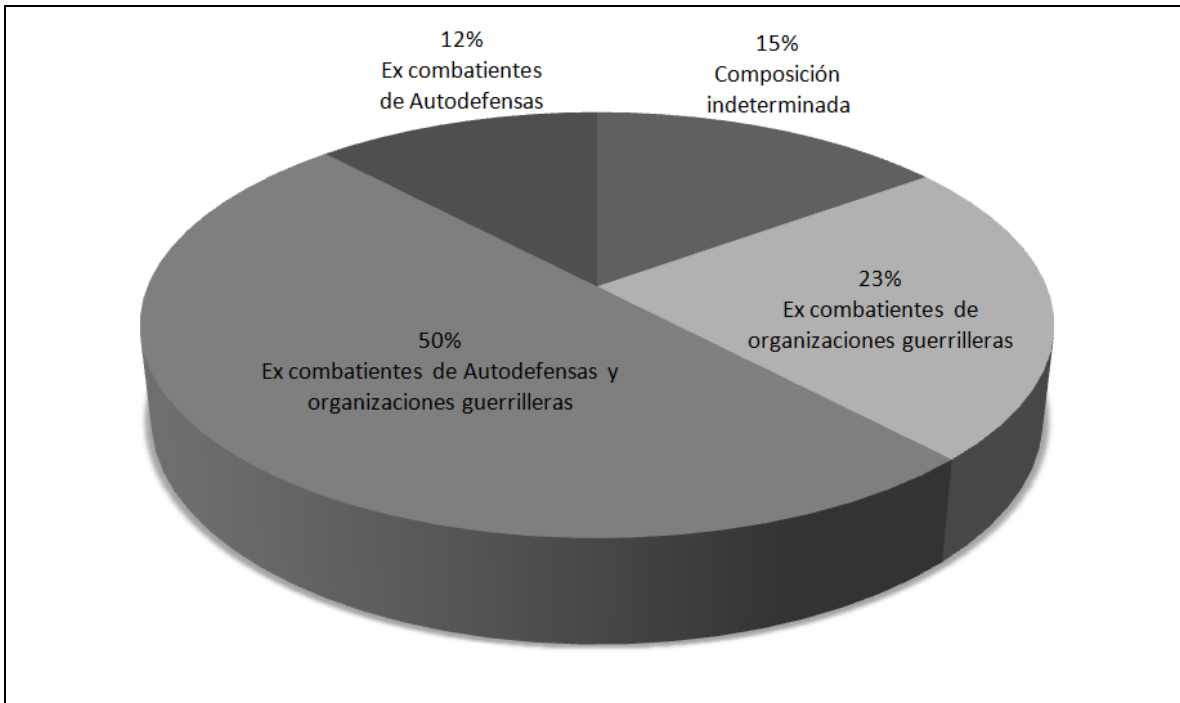
En el momento de conformar una organización es mejor hacerlo en forma colectiva, o sea con personas de diferentes grupos, porque eso tiene mucho



impacto social. Además, a partir de ahí empezamos con la reconciliación, de no ser así entonces no podríamos hablar de perdón y reconciliación. (ODDR, 2009a)

Algunas Foad fueron renuentes a aceptar como integrantes a excombatientes de otras OAI, procurando convocar únicamente a desmovilizados de la misma organización de origen. Sin embargo, con el paso del tiempo, ha sido mayor el número de iniciativas que incluyen entre sus miembros a excombatientes de diferentes OAI (véase gráfica 2).

Gráfica 2. Composición de las Foad en Bogotá (2003-2009)



Datos recopilados por el ODDR, 2009



2. Foad creadas por iniciativa propia de los desmovilizados

La mayor parte de las Foad conformadas en Bogotá entre el 2003 y el 2006 han sido creadas por la gestión propia de los desmovilizados con el fin de hacer frente a problemáticas presentes en su proceso de reintegración. En principio, estas propuestas no contaron con la ayuda de otras personas o entidades, pero con el paso del tiempo, algunas han comenzado a recibir apoyos de distinta índole.

De las 52 Foad creadas en Bogotá desde el año 2003, treinta han sido conformadas para atender asuntos estrechamente relacionados con los procesos de reintegración, articulados principalmente a la demanda de una mayor participación en la construcción de políticas públicas, el interés de establecer un acompañamiento a otros excombatientes en este proceso y el establecimiento de formas de interacción social y política con la comunidad en las localidades de la ciudad.

A partir del año 2008, además de acompañar los procesos de reintegración, algunas formas asociativas de desmovilizados se articularon a las dinámicas de las localidades. En esta iniciativa se incluyeron excombatientes y otras personas de la comunidad dando lugar a experiencias de trabajo local. De ese modo, la conformación de estas Foad respondió principalmente al interés de establecer espacios de interlocución a nivel comunitario y a las propuestas participativas alrededor de distintos temas que afectaban a las localidades.

Algunas Foad han sido creadas para llevar a cabo actividades de producción económica con el fin de obtener ingresos para sus miembros. Generalmente operan como microempresas conformadas por pequeños grupos, unas veces integradas por excombatientes y, otras, por ellos y sus familias. También existen otras iniciativas que, hacen parte del escenario de la reintegración, como ejercicios de integración con las comunidades.

Algunas dificultades encontradas por los excombatientes los llevan a adelantar proyectos conjuntos con el fin de buscar opciones que complementen o llenen los vacíos de los ofrecimientos gubernamentales dirigidos a la población



desmovilizada. Tener acceso a vivienda propia o retomar los procesos educativos son unos de los temas específicos sobre los cuales se han interesado algunos excombatientes.

Esto dio lugar, por ejemplo, a la creación de la OPV El Alba, con el propósito de buscar solución a las dificultades de algunos desmovilizados en Bogotá en cuanto al acceso a una vivienda propia (Cf. ODDR, 2009a). Asimismo, se creó la Red de Estudiantes Universitarios Excombatientes (Reune) en Bogotá, integrada por desmovilizados de diferentes OAI que realizaban estudios de educación superior, quienes se organizaron para construir conjuntamente estrategias de acompañamiento a los procesos educativos de los excombatientes en las universidades (ODDR, 2009a: 22; Cf. El Tiempo, 2009)



3. Actores externos participantes en la creación y apoyo de Foad

Adicional a la iniciativa propia de los desmovilizados, la creación de algunas formas de reunión de excombatientes en la ciudad ha contado con el apoyo de actores externos.

3.1. Ofertas gubernamentales y apoyos del sector privado

A partir del 2005, algunos excombatientes han encontrado en las ofertas gubernamentales la ocasión para crear formas organizativas o asociativas con el fin de gestionar proyectos de distinto orden. La mayoría de las veces se trata de iniciativas formalizadas ante la Cámara de Comercio de Bogotá para lograr recursos y apoyos destinados a la reintegración.

En este contexto se encuentran también los apoyos del sector privado, el cual se ha vinculado directamente con los programas gubernamentales, a través de recursos económicos y talento humano, para impulsar iniciativas individuales y grupales de personas en proceso de reintegración.

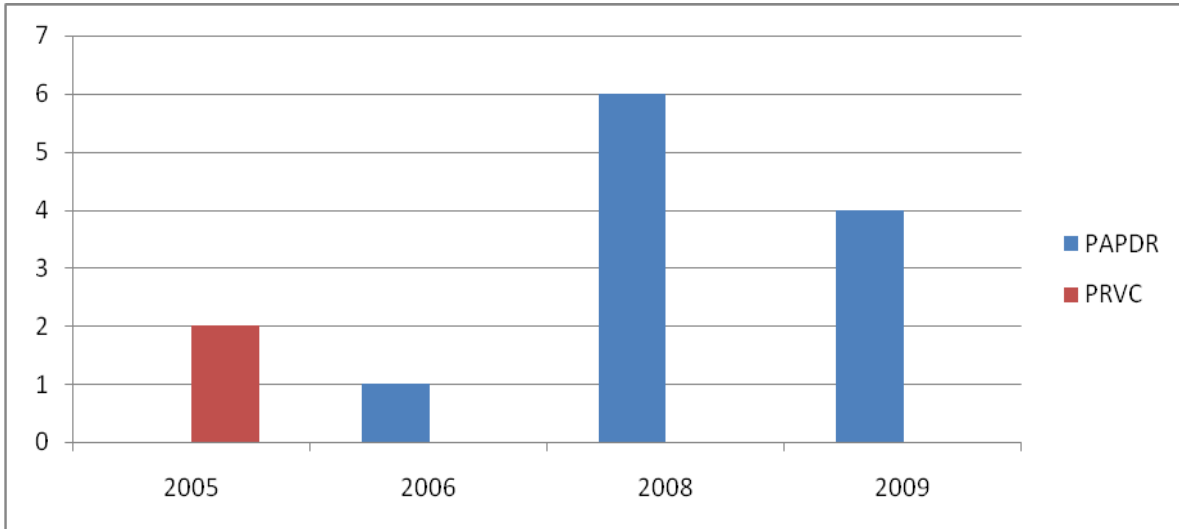
En el marco de estas ofertas, entre el 2005 y el 2009, fueron creadas trece Foad con el apoyo de los programas de la Secretaría de Gobierno de Bogotá, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio del Interior y de Justicia,⁵ y la ACR de la Presidencia de la República.

La presencia de un programa específico en Bogotá orientado a los procesos de reintegración ha tenido incidencia en la conformación de las Foad. Algunas de esas experiencias, aunque creadas por excombatientes, encontraron un aliado en el PAPDR, el cual ha motivado o apoyado la unión de desmovilizados (véase gráfica 3).

⁵ PACPR, PAPDR, Pahd y PRVC respectivamente.



Gráfica 3. Foad creadas con el apoyo de programas gubernamentales



Datos recopilados por el ODDR, 2009

Entre los años 2006 y 2008, fueron creadas dos Foad luego de que algunos desmovilizados recibieron capacitaciones ofrecidas por el PAPDR. Esos proyectos contaron con el apoyo de otras entidades estatales y del sector social. Por ejemplo, la Asociación Nacional Enlazando Vidas (Anev), conformada por excombatientes de distintas OAI, población desplazada, policías comunitarios y otras personas de la comunidad, se constituyó a partir de la experiencia de algunos desmovilizados en la Escuela de Promoción de Liderazgos para la Convivencia, proyecto a cargo del PAPDR en alianza con la Corporación Escuela Gaitán. Las actividades estaban dirigidas a:

[...] la puesta en práctica de un modelo piloto de apoyo a la reintegración, fortalecimiento del tejido social y construcción de capital social. Éste debía cumplir, entre otros, con el objetivo de formar a los excombatientes para su liderazgo, permitiéndoles una adaptación plena a la vida ciudadana en el marco del ejercicio de sus derechos y deberes. (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2010: 44)

Desde el año 2008 hasta el 2009, el apoyo del PAPDR en la conformación de iniciativas de desmovilizados tuvo efectos visibles en Bogotá, pues aproximadamente la mitad de las Foad creadas durante ese período se articularon a este programa. Otras Foad de la ciudad surgieron con el apoyo del PAPDR como



parte del convenio adelantado entre la Secretaría de Gobierno de Bogotá y el Fondo Emprender, del Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) y la Unión Temporal Fundacional⁶ (Fundación Corona, 2009 [documento en línea]).

3.2. Organizaciones No Gubernamentales

En Bogotá, algunas Organizaciones No Gubernamentales (ONG) han estimulado a grupos de desmovilizados a constituir formas organizativas o asociativas. No obstante, son escasas las Foad conformadas por este tipo de motivaciones externas.

Entre otras, se resalta la gestión de la Fundación para la Reconciliación, la cual impulsó la creación de la Fundación Líderes de Paz. Desde sus inicios, Líderes de Paz ha mantenido un vínculo con esa ONG para el desarrollo de sus actividades, en proyectos como las Escuelas de Perdón y Reconciliación (ES.PE.RE.), ese modelo, creado por la ONG para generar escenarios de reencuentro, perdón y reconciliación entre las comunidades, ha sido replicado por esta Foad.

Así mismo, se encuentra el movimiento Manos por la Paz Internacional, creado por la holandesa Liduine Zumpolle y conformado por desmovilizados de organizaciones guerrilleras recluidos en distintos establecimientos penitenciarios o carcelarios del país. Si bien fue registrado en la ciudad de Medellín, Manos por la Paz ha ejercido actividades en diversos lugares del territorio nacional, entre ellos la ciudad de Bogotá.

Dos de las Foad creadas durante el período 2003-2009 por motivación de ONG están integradas por excombatientes que al momento de dejar las armas eran menores de edad. Fueron convocados por organizaciones sociales para adelantar proyectos luego de terminar su proceso de restitución de derechos en el ‘Programa de atención especializada para niños, niñas y adolescentes desvinculados de grupos armados organizados al margen de la ley’, del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Estos jóvenes han logrado mantener vigentes sus propuestas y el apoyo institucional.

⁶ Conformada por Ficitec, la Fundación Mario Santo Domingo, la Fundación Compartir, Prodensa, la Fundación Corona y la Fundación de Desarrollo Empresarial.



4. Migraciones urbanas y Mesas de Trabajo Local

En el marco de los procesos migratorios de los desmovilizados hacia distintas localidades de Bogotá luego del cierre de los albergues, las actividades de los excombatientes también se dispersaron en la ciudad. Según la Alcaldía de Bogotá, los desmovilizados se han ubicado en localidades como Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, Kennedy, San Cristóbal, Engativá, Usme, Suba, Bosa, Los Mártires, Santa Fe y La Candelaria (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2010: 10).

Estas migraciones promovieron el encuentro con otros ciudadanos, creando espacios de trabajo en las localidades para el beneficio de la población desmovilizada, sus familias y las comunidades que integran.

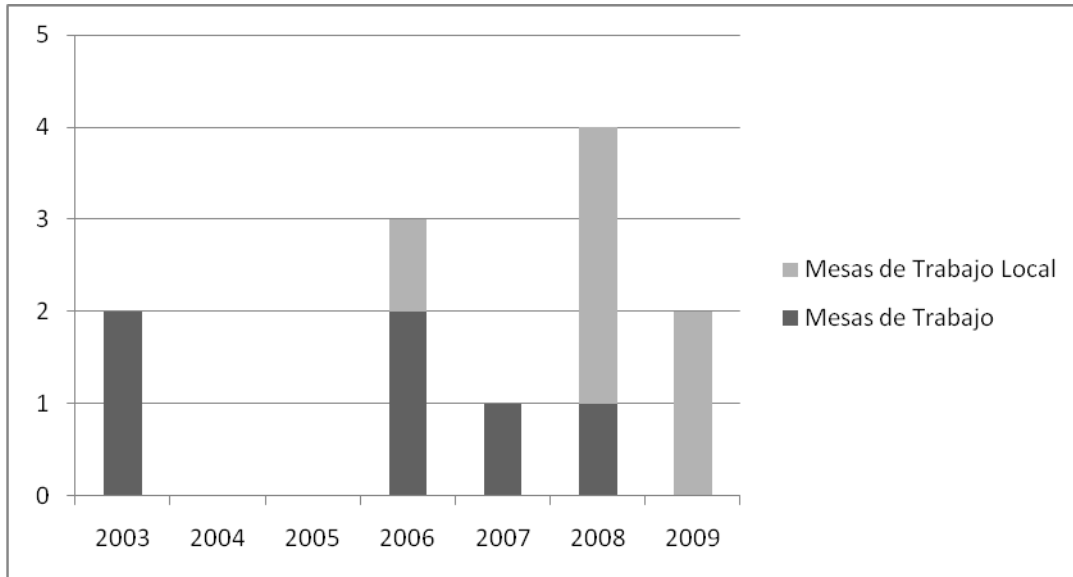
Los miembros de Foad, con el apoyo de otros desmovilizados, impulsaron la creación de las Mesas de Trabajo Local y comenzaron a generar nuevas dinámicas en Bogotá. Se trata de propuestas inscritas en las dinámicas locales a las cuales se han vinculado los desmovilizados. Allí confluyen proyecciones económicas, políticas y sociales en beneficio de los habitantes del sector.

La Mesa de Trabajo de la Población Desmovilizada en la Localidad Rafael Uribe Uribe fue la primera Mesa de Trabajo Local. Surgió en el año 2006 por iniciativa de un grupo de desmovilizados acompañados por el PAPDR, la Junta de Acción Comunal del barrio Las Colinas, población desplazada y otros sectores de la comunidad. (Cf. ODDR, 2009a).

Posterior a esta primera experiencia, se formaron tres mesas en diferentes localidades de la ciudad: la Mesa de Trabajo de Suba, la Mesa de Trabajo de Ciudad Bolívar y la Mesa de Trabajo de Bosa. En el año 2009, dos nuevas iniciativas de este tipo se crearon en las localidades de Tunjuelito y Usaquén (véase gráfica 4).



Gráfica 4. Creación de Mesas de Trabajo y Mesas de Trabajo locales con participación de desmovilizados (2003-2009)



Datos recopilados por el ODDR, 2009

Las diferentes Mesas de Trabajo Local no han buscado formalizar sus ejercicios asociativos. Sin embargo, el cambio de nombre de una de ellas permite distinguir nuevas dinámicas que empiezan a introducirse. Es el caso de la Mesa de Trabajo de Bosa, llamada posteriormente Comité Local de Bosa (Coteb), la cual comenzó su proceso de formalización ante la Cámara de Comercio de Bogotá algunos meses después de haber sido creada, en el año 2009.



5. Liderazgos en las Foad de Bogotá

En Bogotá, algunos excombatientes han ejercido un rol activo en la creación de las Foad y en sus dinámicas a través del tiempo. Ellos se han encargado de canalizar ideas e inquietudes, de plantear nuevas proyecciones y de convocar a otros desmovilizados.

Entre los integrantes de las primeras Foad creadas en Bogotá, algunos consideraron su desmovilización como una salida de la vía armada, encaminada a la gestión política y comunitaria en el marco de la legalidad (*Cf.* entrevista con desmovilizado del ELN, 2009). Sin embargo, aun cuando contaban con una experiencia acumulada, adquirida dentro de la OAI, encontraron tropiezos al momento de organizarse y convocar a otros desmovilizados en la ciudad.

Apoyos mutuos y algunos externos fueron cimentando liderazgos entre los desmovilizados que buscaban identificar las distintas dificultades del proceso para compartirlas con los demás desmovilizados y encontrar soluciones conjuntamente.

En algunas localidades de la ciudad ha sido visible la participación de varios excombatientes como líderes ciudadanos. Ellos han articulado sus retos iniciales con otros desmovilizados y han formulado también otras propuestas convocando a nuevos miembros y aliados.

Dentro de estos procesos organizativos se fueron generando nuevos liderazgos que han dinamizado aún más las acciones de las Foad, complementando ideas y ampliando las proyecciones de trabajo. El papel de algunos desmovilizados como líderes ha sido fundamental en estas experiencias; en ocasiones, también han surgido tensiones asociadas a rivalidades que comprometen la continuidad de los proyectos emprendidos o planeados.

La formación de liderazgos estuvo apoyada por iniciativas institucionales, tales como el programa de la Secretaría de Gobierno de Bogotá, el cual llevó a cabo un “experimento” coordinado por Darío Villamizar, desmovilizado en los procesos de paz de los años noventa y director del PAPDR desde su creación hasta el año 2009:



El experimento consistió en poner a trabajar, juntos bajo un mismo techo y unos mismos lineamientos de política pública, a excombatientes del M-19 y del EPL, desmovilizados en los años noventa, junto a paramilitares y a guerrilleros recientemente desmovilizados. Unos y otros, denominados “gestores de paz”, fueron los verdaderos artífices y constructores de un singular proceso de reintegración en Bogotá [...] Durante cuatro años no exentos de errores, adelantamos la reintegración de excombatientes partiendo de la realidad de encontrarnos frente a unos ciudadanos sujetos de derechos, que tenían también unos deberes hacia la ciudad y los demás ciudadanos. (Villamizar, 2009: 58)

Además de estimular liderazgos, esa fue una oportunidad para quienes, luego de su desmovilización, han querido desempeñarse en la conformación de proyectos de excombatientes e involucrar a distintos sectores sociales en sus actividades.



6. Las Foad y la ciudadanía

Las Foad en Bogotá se enmarcan en una apuesta hacia la reintegración a través de iniciativas de reunión que realizan aportes a la reconciliación. Esto ha sido posible gracias a la interlocución con las comunidades locales, el fortalecimiento de redes y alianzas con instituciones estatales y privadas, e incluso por las iniciativas de emprendimiento económico.

En esta trayectoria, las Foad reflejan formas de construcción de ciudadanía por parte de excombatientes. El análisis de esos ejercicios ciudadanos excede el marco institucional de los procesos de DDR y permite visibilizar las distintas dimensiones de participación y las diversas propuestas en la reintegración y reconciliación en el país.

La ciudadanía usualmente es entendida por las instituciones y programas estatales como el estatus otorgado a quienes cumplen con los requisitos previstos en la normatividad. Se circunscribe a unas determinadas prácticas sociales. Es una “ciudadanía condicionada”, pues concibe a las instituciones estatales como las encargadas de conferir dicho estatus a condición de que los desmovilizados se sometan a unas determinadas regulaciones y modos de acción (Cf. Salcedo, 2008).

Esta concepción de ciudadanía no toma en consideración otras dinámicas y procesos presentes en la activación de los desmovilizados, quienes manifiestan formas diversas de ejercicios ciudadanos en sus procesos de reintegración a la vida civil. El restablecimiento de las relaciones con las instituciones y otros sectores de la sociedad son también prácticas ciudadanas que apuntan a la reconstrucción del tejido social y a la formación de escenarios de reconciliación.

Las Foad en Bogotá han afrontado importantes tensiones que han tenido efectos sobre los procesos de reintegración en la ciudad. Esas tensiones se reflejan en distintas formas de desencuentro con otros desmovilizados, las comunidades, las organizaciones y con programas que ejecutan y apoyan los procesos de DDR en la ciudad y en el país. Así mismo, se presentaron algunas tensiones y contradicciones entre desmovilizados, en la conformación o el mantenimiento de iniciativas, a causa de distintos liderazgos de excombatientes.



Estas divergencias también muestran que, en ocasiones, cuando los desmovilizados arriban a barrios con diversas problemáticas sociales, han sido estigmatizados y se les atribuye una incidencia negativa en la seguridad o la convivencia.

Las dificultades con las organizaciones y los programas que ejecutan y apoyan los procesos de DDR han pasado por distintos momentos y respondido a múltiples factores. En diversas oportunidades, los excombatientes han dado a conocer su inconformidad con respecto a las “limitaciones” de los programas institucionales, la satisfacción de sus expectativas y demandas, y los escenarios de participación (entrevista con desmovilizado de las FARC-EP, 2008). Muchas veces, estas diferencias han permitido la convergencia de varios excombatientes, dando lugar a la denuncia y la protesta, y también a la conformación de iniciativas de reunión.

Un tema recurrente ha sido el relacionado con los *beneficios* ofrecidos por los programas estatales, los cuales para algunos desmovilizados corresponden propiamente a *derechos* ciudadanos. Esta problemática ha estado en el centro de la relación entre los desmovilizados, los hacedores de políticas públicas y los funcionarios de los programas gubernamentales.

La interacción entre esos actores ha reflejado tensiones que alimentan la inconformidad y el rechazo de algunos desmovilizados. En medio de estas tensiones se han abierto también diversas posibilidades que facilitan la generación de nuevas propuestas.

Desde el año 2008, las Foad en Bogotá han atravesado transformaciones en sus dinámicas, generando nuevos espacios de interlocución con las instituciones y con distintos sectores sociales. Esas experiencias, sumadas a otras iniciativas creadas años atrás y a algunas que ya se disolvieron, reflejan diferentes empeños por construir escenarios de reconciliación y convivencia donde los excombatientes se ubican en un nuevo lugar como ciudadanos inscritos en el marco de la legalidad.



Bibliografía

Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas (ACR). (2009). *Crónicas de los participantes*. Consultado el 22 de noviembre del 2009 en: http://www.reintegracion.gov.co/Es/prensa/cronicas/Paginas/manos_tejen_suenan.aspx

Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas (ACR). (2010). *Información referente al proceso de Reintegración*. Bogotá D.C.: Presidencia de la República.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2010). *Propuesta Polifónica para la reintegración en Bogotá*. (M. Acosta G., & J. Gabrysch, Edits.) Bogotá D.C.: Grafiq Editores Ltda.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2006). *Política de desmovilización y reincorporación de miembros de grupos armados al margen de la ley: diagnóstico y retos para el futuro*. Documento de resumen, Bogotá D.C.

El Tiempo. (2005). *Se acaban los Albergues de Desmovilizados en Teusaquillo*. Consultado el 05 de noviembre del 2009 en:

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1845936>

El Tiempo. (2009). *A través de la música y la educación, dos desmovilizados volvieron a empezar después de la guerra*. Consultado el 03 de noviembre del 2009 en: http://www.eltiempo.com/colombia/bogota/a-traves-de-la-musica-y-la-educacion-dos-desmovilizados-volvieron-a-empezar-despues-de-la-guerra_6017207-1

Fundación Corona. (2009). *Se inauguran las dos primeras precooperativas del programa de mercados asegurados para población vulnerable*. Consultado el 15 de marzo del 2009 en:

http://www.fundacioncorona.org.co/noticias/desarrollo/noticia_11.asp

ODDR. (2009a). *Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados*. Consultado el 12 de diciembre del 2009 en: http://www.observatorioddrr.unal.edu.co/productos_academicos/ODDR%20UNAL%20FOAD%20a%20nivel%20nacional.pdf



ODDR. (2009b). Asonmupaz [video en línea]. Consultado el 06 de agosto del 2010 en: <http://www.youtube.com/watch?v=Y4pMiW6dRtE>

ODDR. (2009c). Tejidos, Manos de paz (microempresa de Desmovilizados) [video en línea]. Consultado el 30 de enero del 2010 en: http://www.youtube.com/watch?v=SZA5jZPC3mg&feature=player_embedded#

Pérez, Á. (2008). Álvaro Pérez confecciona una nueva vida en la legalidad. *ACR - Crónica de los participantes*-. Consultado el 25 de enero del 2010 en: http://www.reintegracion.gov.co/Es/prensa/cronicas/Paginas/confecciona_nueva_vida.aspx

Presidencia de la República. (2003a). *Decreto 128*. Bogotá D.C.

Presidencia de la República. (2003b). *La columna vertebral del programa bandera del Presidente de la República: el Decreto 128*. Bogotá D.C.

Secretaría de Gobierno de Bogotá. (2009). *Una propuesta Polifónica para la reintegración en Bogotá*. Consultado el 19 de abril del 2010, en <http://www.gobiernobogota.gov.co/content/view/45/167/>

Villamizar, D. (2009). Historias contadas a muchas manos. *La guerra que no hemos visto*, 58-65.

Entrevistas

Andrés Salcedo, profesor del Departamento de Antropología de la Universidad Nacional de Colombia. Realizada el 8 de octubre del 2008.

Excombatiente de las FARC-EP. Realizada en julio del 2008.

Excombatiente de OAI. Realizada en mayo del 2009.

Excombatiente del ELN. Realizada en agosto del 2009.

Excombatiente de las Autodefensas. Realizada en octubre del 2009.