

Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR)

Universidad Nacional de Colombia

El DDR en el Plan de Desarrollo 'Medellín es solidaria y competitiva'

Bogotá D.C., septiembre de 2011



El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente el punto de vista oficial de la Embajada de Suecia en Colombia.



Presentación

El plan de desarrollo de Medellín para el periodo 2008-2011 ha sido titulado ‘Medellín es solidaria y competitiva’. El plan está estructurado en tres partes: la primera, ‘Fundamentos’, contiene ‘Valores’, ‘Principios de la gestión pública’, el ‘Objetivo superior’, un apartado titulado ‘¿Cómo lo vas a lograr?’, ‘Enfoques del desarrollo’ y el ‘Enfoque metodológico del Plan de Desarrollo’.

La segunda parte contiene las ‘Líneas estratégicas’: 1. ‘Medellín, ciudad solidaria y equitativa’; 2. El ‘Desarrollo y bienestar para toda la población’; 3. ‘Desarrollo económico e innovación’; 4. ‘Hábitat y medio ambiente para la gente’; 5. ‘Ciudad con proyección regional y global’; y 6. ‘Institucionalidad democrática y participación ciudadana’.

En la tercera parte del plan, denominada ‘Inversiones y financiación’, se encuentra el ‘Plan Plurianual de Inversiones’.

En el plan de desarrollo de Medellín, el DDR es incluido en la Línea Estratégica ‘Medellín, ciudad solidaria y equitativa’. Así mismo, el plan aborda temas afines al DDR en la línea ‘Desarrollo y bienestar para toda la población’.

1. El DDR en la Línea Estratégica ‘Medellín, ciudad solidaria y equitativa’

La introducción de la Línea Estratégica, ‘Medellín, ciudad solidaria y equitativa’ establece:

Por decisión del Gobierno nacional, a finales de 2003 se inició un proceso de desmovilización y dejación de armas de los grupos paramilitares o de autodefensa, circunstancia que llevó al municipio de Medellín a definir e implementar un proceso local de reinserción de los excombatientes que colectivamente suscribieron los acuerdos y de aquellos que individualmente se acogieron a la desmovilización. La concurrencia de políticas nacionales en materia de reinserción y de atención a las víctimas del conflicto armado, demandan del Municipio, en coordinación con los diferentes entes



territoriales y las organizaciones sociales y gremios económicos, el diseño y ejecución de acciones y programas orientados a la reconciliación, entendida ésta, como la aceptación libre de intimidación de unas reglas de juego comunes para convivir, representarse y tramitar pacíficamente los conflictos (Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 28).

En la introducción a la línea estratégica se hace una referencia a la importancia de ir más allá de la inversión de recursos para implementar “modelos de prevención y de regreso a legalidad”, para evitar la “vinculación y el reclutamiento a grupos armados ilegales”, con el propósito de elevar los niveles de seguridad e implementar “alternativas de inserción social y económica”. (P.f. Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 28).

La Línea Estratégica, ‘Medellín, ciudad solidaria y equitativa’, consta de cinco componentes. El segundo de ellos, ‘Reconciliación, restablecimiento de derechos y reintegración social y económica’, tiene como propósitos principales “prevenir la vinculación de menores a organizaciones armadas ilegales, apoyar la reintegración social y económica de los desmovilizados que han suscrito acuerdos con el Gobierno Nacional”. (Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 47)

El segundo componente consta de 4 programas, uno de ellos tiene relación con el DDR y temas afines: el programa ‘Paz y reconciliación’. Este busca:

“Generar alternativas para la construcción de una sociedad incluyente y democrática, mediante un proceso de paz y reconciliación social, donde se disminuyan los índices de homicidios y el número de víctimas, interviniendo a la población desmovilizada, sus familias y comunidades; y a personas en alto riesgo de pertenecer a grupos armados al margen de la ley, de tal manera que se generen las condiciones necesarias para garantizar la permanencia de los individuos en la legalidad y la reconstrucción del tejido social”. (Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 51)

Este programa formula tres proyectos que incluyen a los desmovilizados. El primer proyecto, se titula ‘Estrategia de reintegración social y económica de población desmovilizada’. Este plantea el acompañamiento a los desmovilizados,



a través de nueve componentes de atención: 1. ‘Educación y capacitación’; 2. ‘Acompañamiento sicosocial’; 3. ‘Generación de ingresos’; 3. ‘Atención a comunidades receptoras de desmovilizados’; 4. ‘Asesoría jurídica’; 5. ‘Investigación social’; 6. ‘Fortalecimiento institucional y ayuda humanitaria’; 7. ‘Atención a jóvenes en alto riesgo’; 8. ‘Guías ciudadanos para la convivencia’.

Para el componente ‘Reconciliación, restablecimiento de derechos y reintegración social y económica’ el Plan Plurianual de Inversiones destina en total \$107.382 millones que equivalen a 1,38% del total del “plan financiero 2008-2011”. De estos, \$54.448 millones se dirigen a la ejecución del programa ‘Paz y reconciliación’, este representa el 50.7% del componente ‘Restablecimiento de derechos y reintegración social y económica’ y el 0.70% del total del recursos del plan.

2. El DDR en la Línea Estratégica 2 ‘Desarrollo y bienestar para toda la población’

La Línea Estratégica 2, denominada ‘Desarrollo y bienestar para toda la población’ está compuesta por siete componentes. El quinto, ‘Seguridad y convivencia’, hace referencia a diversas amenazas que afectan la seguridad ciudadana en la ciudad y a “la existencia de conductas delictuales relacionadas con algunos miembros de la población desmovilizada”. (Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 54)

El componente ‘Seguridad y convivencia’, a su vez, está constituido por cuatro programas. El tercero de ellos, denominado ‘Pedagogía, promoción y seguimiento a los derechos humanos’ tiene un único proyecto: ‘Fortalecimiento y asistencia a los derechos humanos’, el cual se refiere a los resultados del informe de la Personería “Situación de los derechos humanos durante el año 2007”. Este último aborda seis problemáticas, relacionadas con la vigencia de los derechos humanos en el seno de la población de Medellín; la primera de estas, es la “incidencia en los derechos humanos del proceso de reinserción de los desmovilizados, en la cual se destaca la reincidencia delictiva de algunos de sus miembros, la supervivencia de grupos armados ilegales y la emergencia de nuevas manifestaciones armadas”. (Alcaldía de Medellín, 2008, pág. 89)



Para el desarrollo del programa ‘Pedagogía, promoción y seguimiento a los derechos humanos’, el Plan Plurinacional de Inversiones destina en total \$7.473 millones de pesos, que corresponden al 5.2% del componente ‘Seguridad y Convivencia’ y al 0.10% de la totalidad de recursos del plan.

Conclusiones

En el plan de desarrollo de Medellín 2008-2011, los exintegrantes de las organizaciones armadas ilegales son denominados ‘desmovilizados’ y ‘excombatientes’. El plan, de manera puntual, formula dos programas que tienen relación directa con los procesos de DDR. En la misma medida se formulan programas relacionados con temas seguridad y reincidencia en actos delictivos por parte de los desmovilizados.

Los programas planteados están orientados hacia la búsqueda de métodos de reintegración de la población desmovilizada, teniendo como propósito la reconciliación a través de la articulación tanto de instituciones gubernamentales, como organizaciones sociales y gremios económicos.

En relación con los temas afines a los procesos de DDR el plan hace referencia a la seguridad, convivencia, reconciliación y derechos humanos. Así mismo, el plan establece estrategias de prevención del reclutamiento de menores de edad por parte de organizaciones armadas ilegales, diseñando proyectos que mejoren las condiciones tanto sociales como económicas de los jóvenes.

El plan también hace referencia a la existencia de algunas amenazas de seguridad para la ciudad, entre las cuales se encuentran “comportamientos delictivos” relacionados con el accionar de un sector de la población desmovilizada.

La asignación de recursos para la ejecución de los diferentes proyectos y programas enfocados en los procesos de DDR, se encuentra estipulada en el Plan Plurinacional de Inversiones. La suma total de recursos destinados para los distintos programas relacionados con el DDR asciende a 123.842 millones de



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

SEDE BOGOTÁ

IEPRI - FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

OBSERVATORIO DE PROCESOS DE DESARME, DESMOBILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN (ODDR)

pesos, que equivalen al 1.5% del total de recursos presupuestados para el periodo 2008-2011 (\$7.753.836 mil millones de pesos).