

# ***Derechos Territoriales, Restitución de Tierras y Construcción de Paz***

**Instituto de  
Estudios  
Interculturales**



**Carlos Duarte**  
*Línea de Investigación en Desarrollo  
Rural y Ordenamiento Territorial*  
**IEI – PUJ Cali**

# ESTRUCTURA DE FUNCIONAMIENTO de La Unidad Administrativa Especial de Gestión y Restitución de Tierras Despojadas –URT:

- La recepción de solicitudes,
- Desarrollo de la etapa administrativa,
- Procesos de restitución de derechos étnico-territoriales,
- Desarrollo de la etapa judicial
- Cumplimiento de órdenes durante el post-fallo.

# ESTUDIOS PRELIMINARES

A diciembre de 31 de 2015, se registraron:

- Un total de 153 casos en estudios preliminares. Terminados: 49; en elaboración: 104.
- De los 153 casos, 110 tienen información sobre el número de hectáreas potenciales, las cuales ascienden a 3.723.134 en 27 departamentos del país.
- 20 casos corresponden a comunidades afro y 133 a comunidades indígenas. En conjunto, el número de familias asciende a 31.340.

## CARACTERIZACIONES TERRITORIALES

- A la fecha, el resultado es de 12 caracterizaciones terminadas, 19 en elaboración, 15 en etapa judicial y una en demanda por admitir, para un total de 17.176 familias beneficiadas y 1.303.461 hectáreas reclamadas en 15 departamentos.
- MEDIDAS CAUTELARES
- A la fecha, 10 comunidades afro y 11 comunidades indígenas han sido protegidas mediante medidas cautelares, con un total de 18.444 familias y 794.282 hectáreas



## AVANCES EN LA ETAPA JUDICIAL

- Entre enero y diciembre de 2015, se registraron 618 sentencias y 1.308 solicitudes resueltas en sentencia en 17 departamentos.
- Hectáreas con orden de restitución: 179.502.
- Predios con orden de restitución en sentencia: 2.529.
- Núcleos familiares beneficiarios de las órdenes de restitución: 4.445
- Núcleos familiares con goce material: 3.681
- Predios con entrega material: 1.953.

En cuanto a solicitudes de restitución de derechos territoriales de comunidades afro e indígenas, a través de las cuales se busca reconocer las afectaciones y los daños territoriales que permitan el ejercicio pleno de los derechos colectivos, se observa a 31 de diciembre los siguientes resultados:

- 9 comunidades afro y 11 comunidades indígenas con solicitud de restitución.
- 13.796 familias.
- 439.517 hectáreas.

## COMPENSACIONES

En cifras acumuladas, los jueces y magistrados han proferido a la fecha 202 compensaciones a víctimas ordenadas por bien equivalente, de las cuales 30 han sido cumplidas con predios y 34 pagadas en dinero por agotar procedimiento. De igual modo ha proferido 24 órdenes a terceros de buena fe, de las cuales 14 han sido pagadas por un valor de \$1.504.437.446

# RECOMENDACIONES PARA PROCESOS DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS

- *El Estado demandando al Estado genera confusiones y contradicciones.*
- *Enfoque territorial vs restitución predial.*
- *¿Se invierte la carga de la prueba?*
- *El Estado no puede sustituir su ausencia histórica con la restitución pero tampoco desconocerla.*

URT

Procesos de restitución  
total 2.042945,11 Ha,

Indígenas 1.328452,42 Ha

Afros 714492,69 Ha

**Comunidades indígenas**

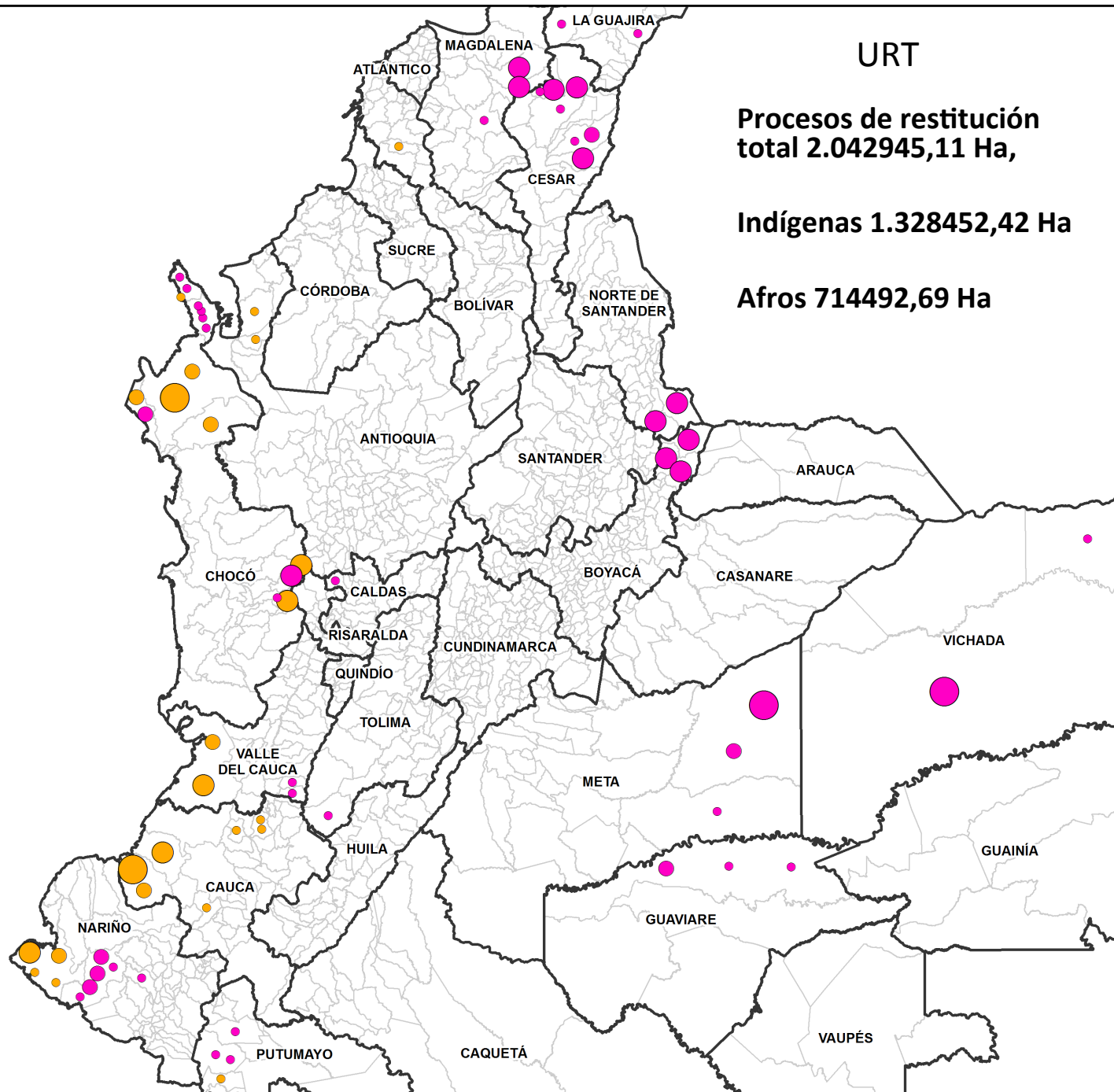
**Hectáreas**

- 10,4 - 6294,5
- 6294,6 - 20795,0
- 20795,1 - 56405,1
- 56405,2 - 338114,5

**Comunidades afro**

**Hectáreas**

- 1336,5 - 11233,8
- 11233,9 - 29064,8
- 29064,9 - 74272,6
- 74272,7 - 110434,1



Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Cali

Instituto de Estudios Interculturales  
Junio de 2016

## TERRITORIOS COLECTIVOS COMUNIDADES NEGRAS TCCN

Territorios Colectivos: 132

Hectáreas tituladas: 5'396,377 ha

Área territorio nacional ocupada por  
TCCN: 5.13%

## TERRITORIOS CAMPESINOS

Hoy, constituidas oficialmente 6 ZRC, que ocupan 837.910 hectáreas en seis departamentos. Otras 7, que abarcan mas de 900.000 hectáreas, piden reconocimiento.

Según ANZORC 50 comunidades aspiran a ser Zonas de Reserva, con 10 millones de hectáreas y 3 millones de campesinos.

## Convenciones

 Resguardos Indígenas

 ZRC Constituida

 ZRC En Constitución

 Territorios Afrodescendientes

 Consejos Comunitarios Sin Titulación Colectiva \*

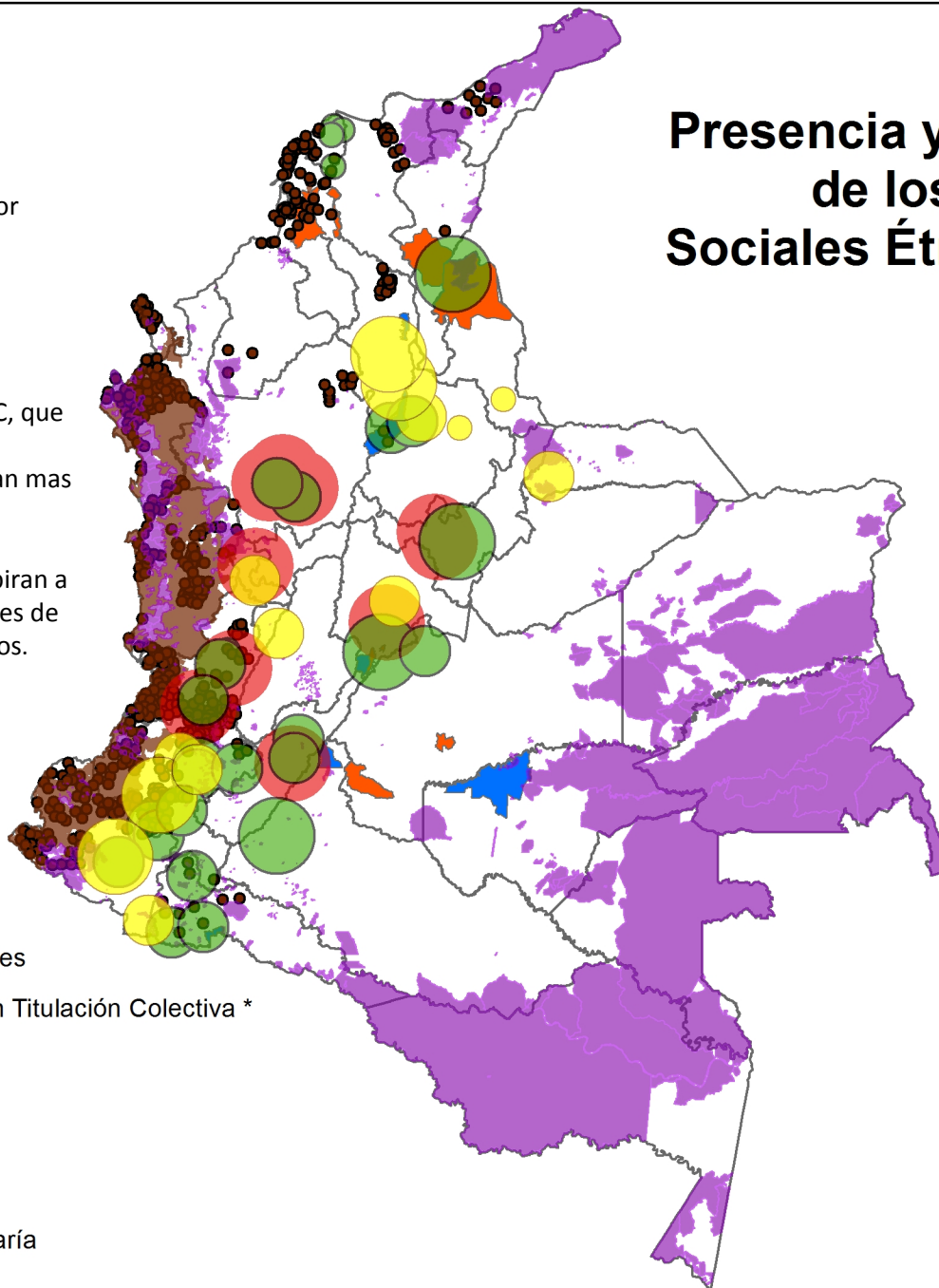
 Movilización MIA

 Movilización CNA

 Movilización Dignidad Agraria

 AreaDeptos

# Presencia y Territorialidad de los Actores Sociales Étnico-Culturales



## INDIGENAS

Pob. En resguardos  
1.071.482

Nº de Grupos o Pueblos: 87

Nº RESGUARDOS INDIGENAS:  
768 coloniales 53 y nuevos 715

Área territorio nacional  
ocupada por resguardos: 29.8%

Área titulada: 30'590,599

Necesidad tierras: 1.192.628



Fuente: Incoder, 2013, CERAC, 2012  
Elaboración: Centro de Estudios Interculturales  
Universidad Javeriana de Cali  
Julio 2014

167 Territorios Colectivos  
de Comunidades Negras

183 Consejos Comunitarios  
Afrodescendientes

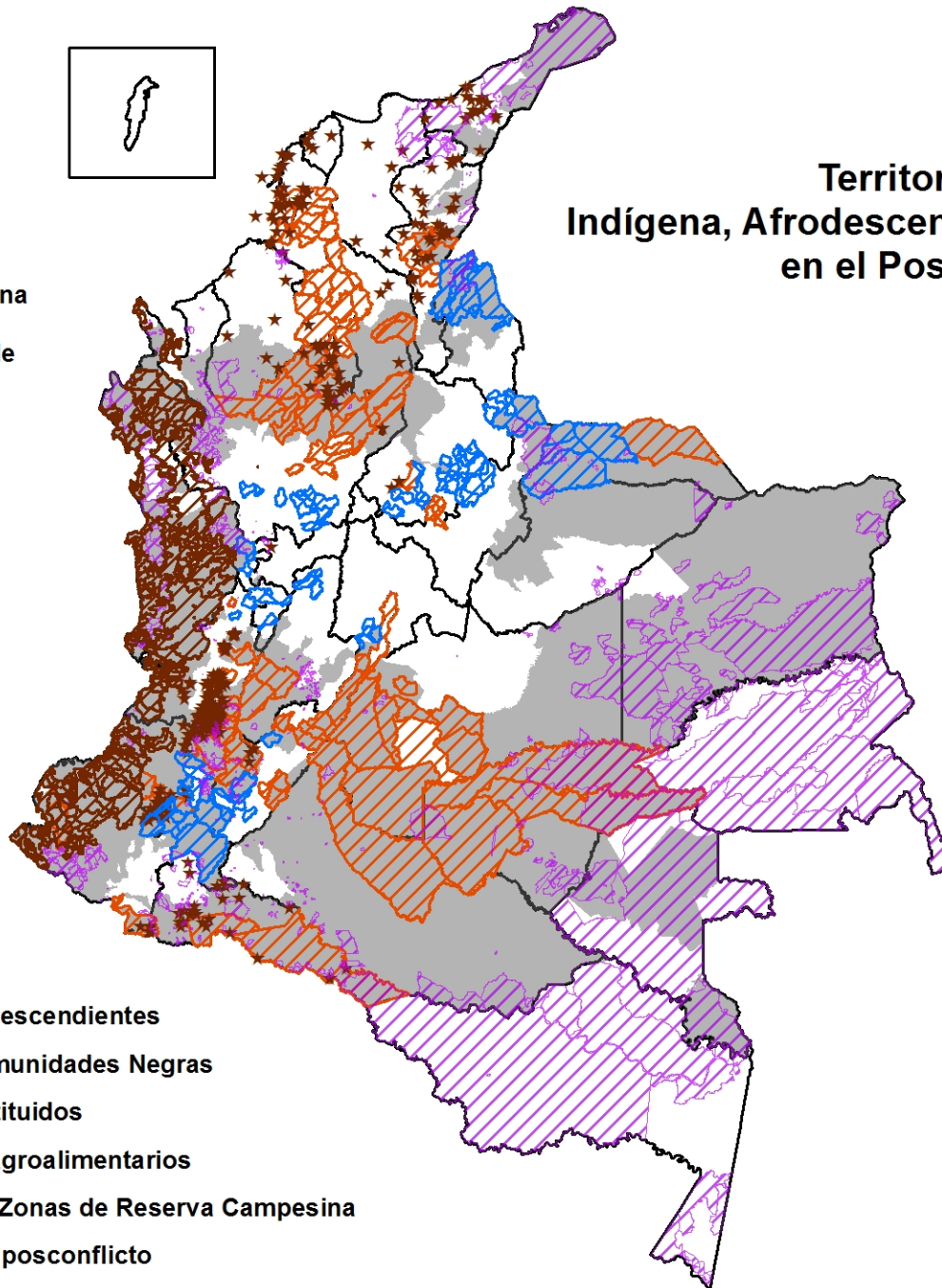
547 Resguardos Indígenas

70 Municipios con procesos  
de Zonas de Reserva Campesina

57 Municipios con aspiraciones de  
Territorios Agroalimentarios



## Territorialidad Indígena, Afrodescendiente y Campesina en el Posconflicto



### Convenciones

- ★ Consejos comunitarios afrodescendientes
-  Territorios Colectivos de Comunidades Negras
-  Resguardos Indígenas Constituidos
-  Aspiraciones de Territorios Agroalimentarios
-  Municipios con porcesos de Zonas de Reserva Campesina
-  Municipios vulnerables en el posconflicto
-  Límite Departamental

Elaborado por:  
Insituto de Estudios Interculturales  
Septiembre 2015



Fuente:  
Fundación Paz y Reconciliación (2015)  
Incoder (2015)  
IEI (2015)



# **CASOS REPORTE DAE Y TERRITORIALIDADES ÉTNICAS Y CAMPESINAS**

## **Comunidades indígenas**

Hectáreas

- 10,4 - 6294,5
- 6294,6 - 20795,0
- 20795,1 - 56405,1
- 56405,2 - 338114,5

## **Comunidades afro**

Hectáreas

- 1336,5 - 11233,8
- 11233,9 - 29064,8
- 29064,9 - 74272,6
- 74272,7 - 110434,1

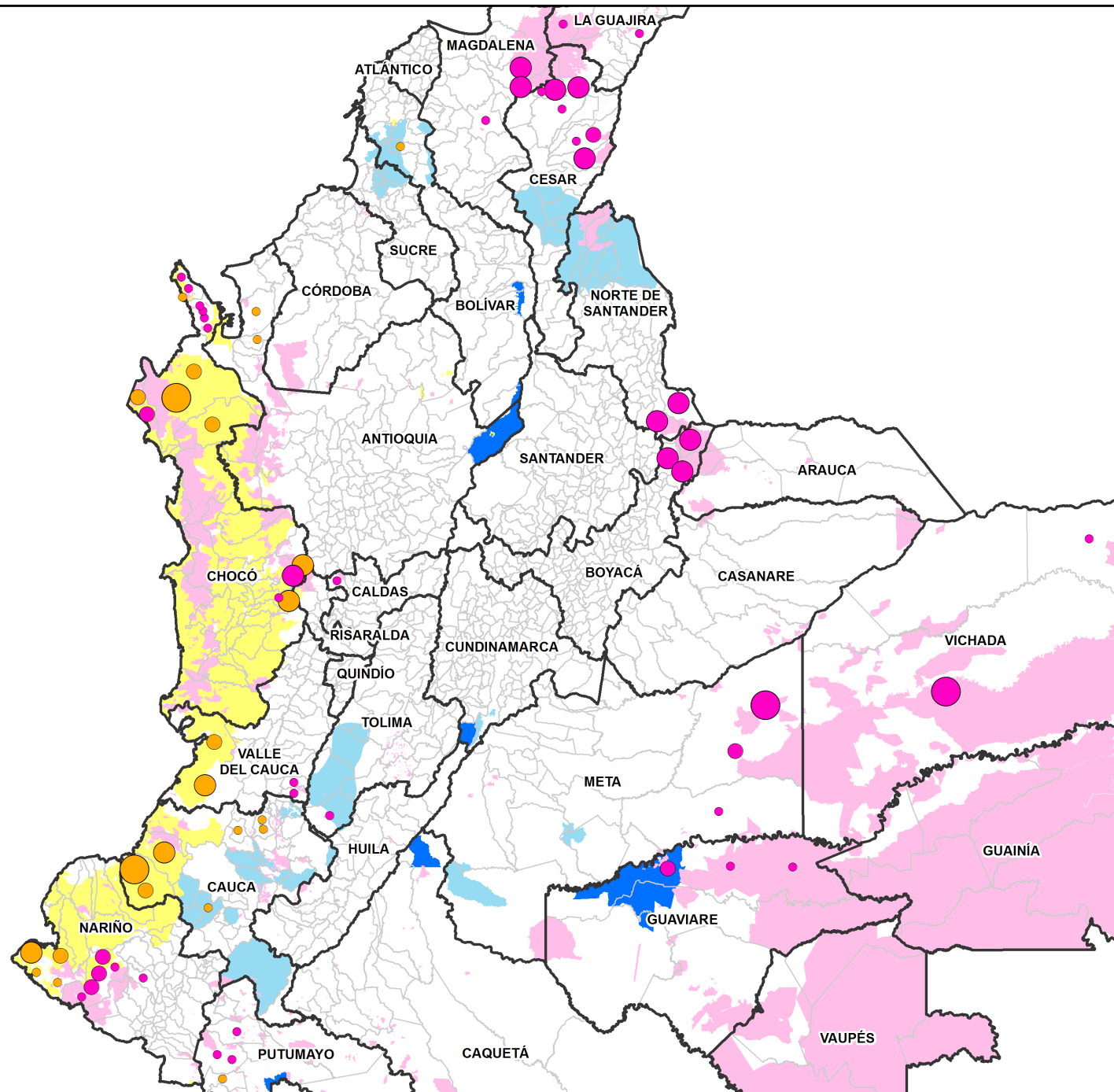
Resguardos constituidos

Titulos Colectivos  
Comunidades Afro

ZRC

Constituidas

Aspiraciones



Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Cali

Instituto de Estudios Interculturales  
Junio de 2016

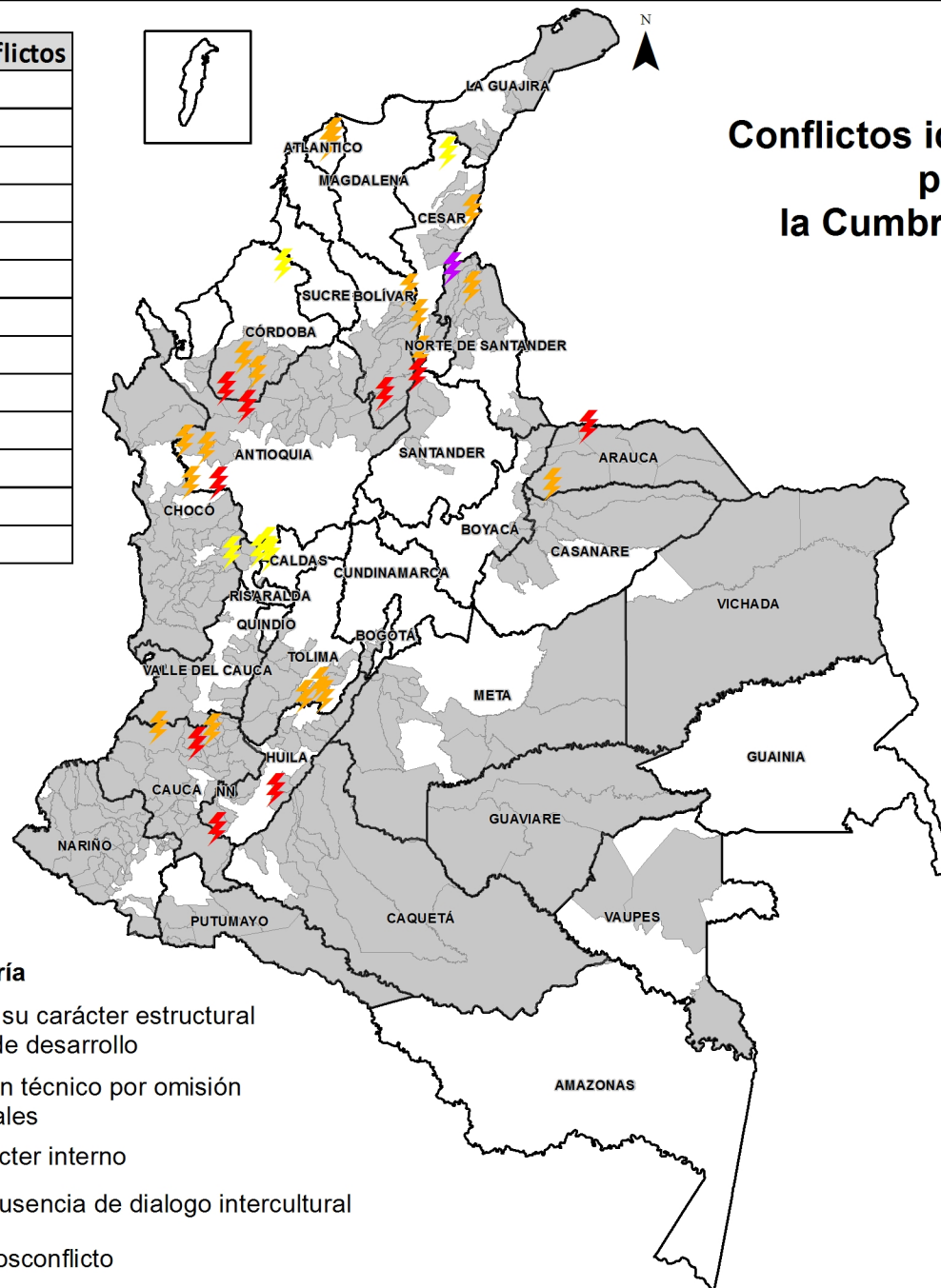
## TIPOLOGIA DE LOS CONFLICTOS TERRITORIALES

El día 2 de septiembre la Cumbre Agraria Étnica y Popular Como producto de dicha actividad se escucharon 37 caracterizaciones a conflictos interétnicos, interculturales y territoriales en 13 Departamentos

1. Conflictos territoriales que por su ***carácter estructural*** tienen que ver con el modelo de desarrollo: monocultivos, minería, obras de infraestructura y actores armados.
2. Conflictos Territoriales ***de orden técnico*** por omisión o fallas de las entidades estatales: omisión en el saneamiento de las propiedades adquiridas por el estado frente a la oficina de registro; delimitación defectuosa en las figuras de gobierno territorial étnicas, invisibilidad de comunidades étnicas en los procesos de consulta previa; compras de predios para una comunidad en las áreas de influencia de otra comunidad.
3. Conflictos Territoriales ***de carácter interno*** que las mismas comunidades pueden solucionar sin la presencia del gobierno y acompañadas por sus mismos procesos organizativos de orden regional o nacional.
4. Conflictos Territoriales por la ***ausencia de dialogo intercultural y el cumplimiento unilateral de compromisos gubernamentales***. Este tipo de conflictos se esta produciendo por priorizaciones o aspiraciones territoriales cruzadas entre diferentes comunidades. Esta problemática esta ocurriendo en el afán de ejecución que tiene el gobierno para cumplir con sus compromisos adquiridos con cada una de las comunidades en espacios de negociación separados. El mejor ejemplo de este tipo de conflictos es el Cauca.



| DEPARTAMENTO       | N° de Conflictos |
|--------------------|------------------|
| ANTIOQUIA          | 5                |
| ARAUCA             | 2                |
| ATLANTICO          | 2                |
| BOLÍVAR            | 5                |
| CALDAS             | 2                |
| CAUCA              | 4                |
| CESAR              | 2                |
| CÓRDOBA            | 4                |
| HUILA              | 1                |
| NORTE DE SANTANDER | 2                |
| RISARALDA          | 2                |
| TOLIMA             | 3                |
| <b>Total</b>       | <b>34</b>        |



## Conflictos identificados por la Cumbre Agraria

### Convenciones

#### Conflictos territoriales por categoría

-  Conflictos territoriales que por su carácter estructural tienen que ver con el modelo de desarrollo
-  Conflictos Territoriales de orden técnico por omisión o fallas de las entidades estatales
-  Conflictos Territoriales de carácter interno
-  Conflictos Territoriales por la ausencia de dialogo intercultural

 Municipios vulnerables en el posconflicto

 Límite Departamental

Elaborado por:  
Instituto de Estudios Interculturales  
Octubre 2015



Fuente:  
Fundación Paz y Reconciliación (2015)  
Incoder (2015)  
IEI (2015)

# CASOS REPORTE DAE Y ÁREAS DE INTERÉS ECONÓMICO

## Comunidades indígenas

### Hectáreas

- 10,4 - 6294,5
- 6294,6 - 20795,0
- 20795,1 - 56405,1
- 56405,2 - 338114,5

## Comunidades afro

### Hectáreas

- 1336,5 - 11233,8
- 11233,9 - 29064,8
- 29064,9 - 74272,6
- 74272,7 - 110434,1

Cultivos de palma

Cultivos de caña

Titulos mineros

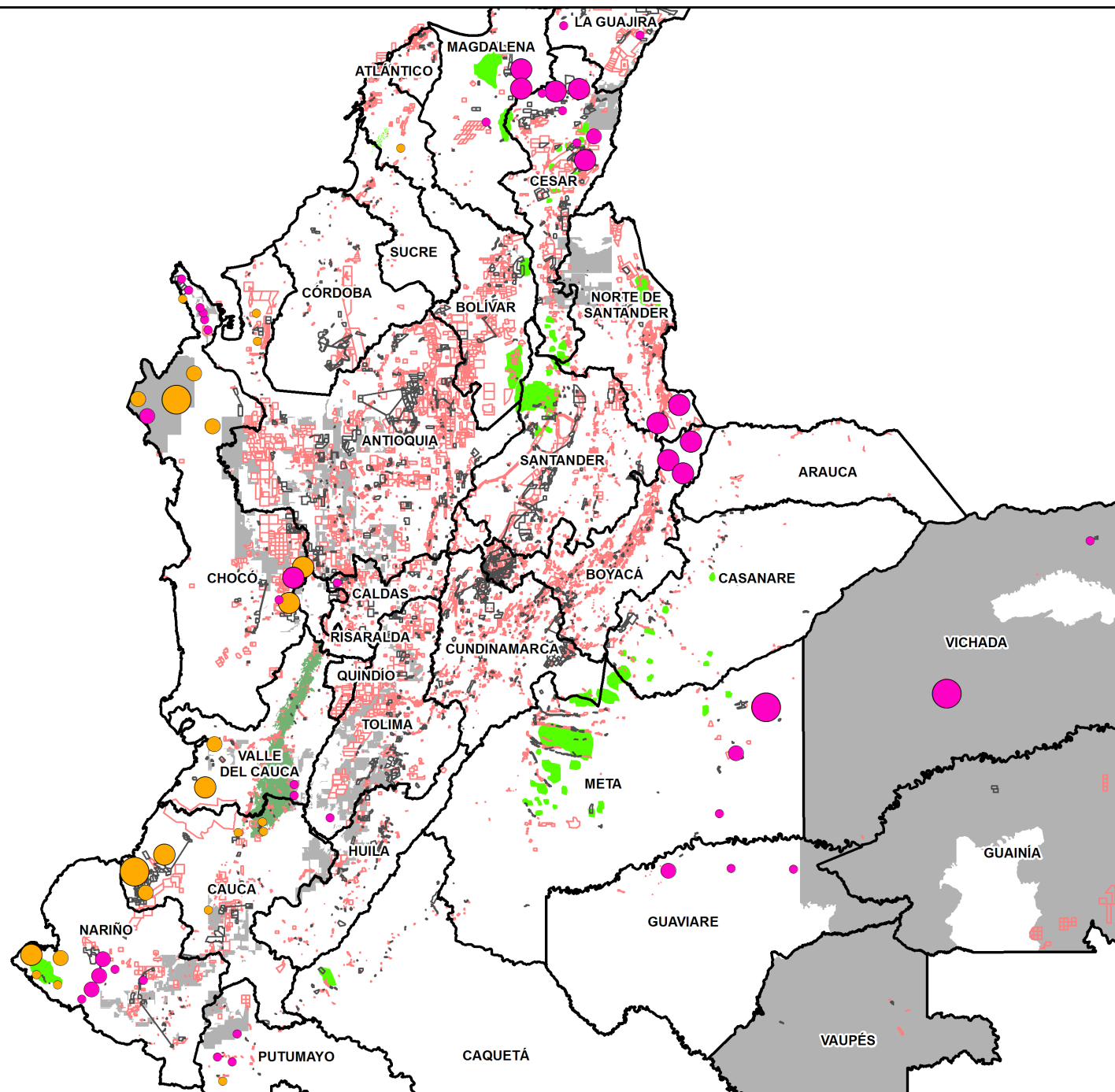
Solicitudes mineras

AEM



Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Cali

Instituto de Estudios Interculturales  
Junio de 2016



# **CASOS REPORTE DAE Y COBERTURAS DE BOSQUE Y PASTOS**

## **Comunidades indígenas**

Hectáreas

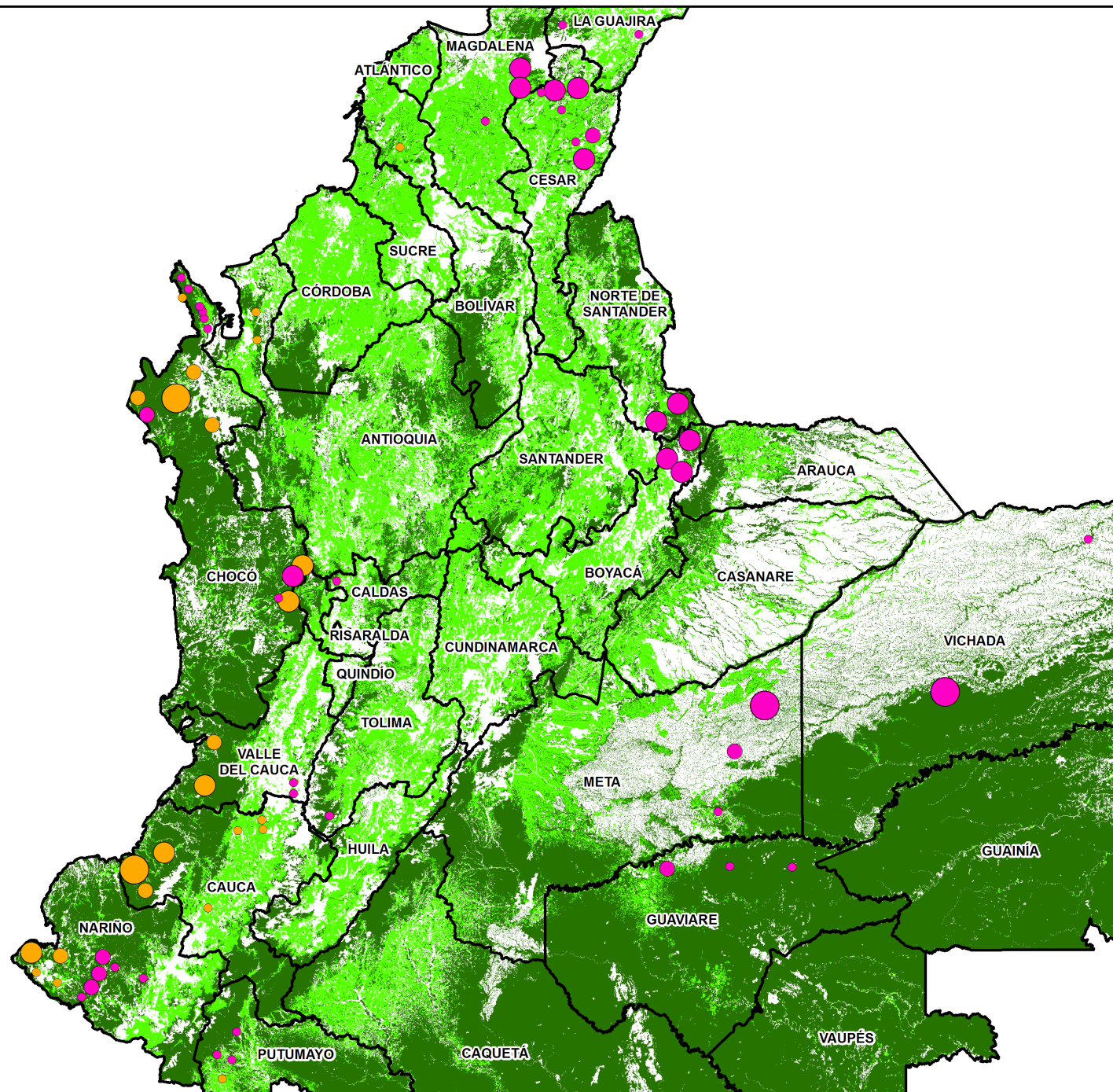
- 10,4 - 6294,5
- 6294,6 - 20795,0
- 20795,1 - 56405,1
- 56405,2 - 338114,5

## **Comunidades afro**

Hectáreas

- 1336,5 - 11233,8
- 11233,9 - 29064,8
- 29064,9 - 74272,6
- 74272,7 - 110434,1

- Cobertura de bosque
- Cobertura de pastos

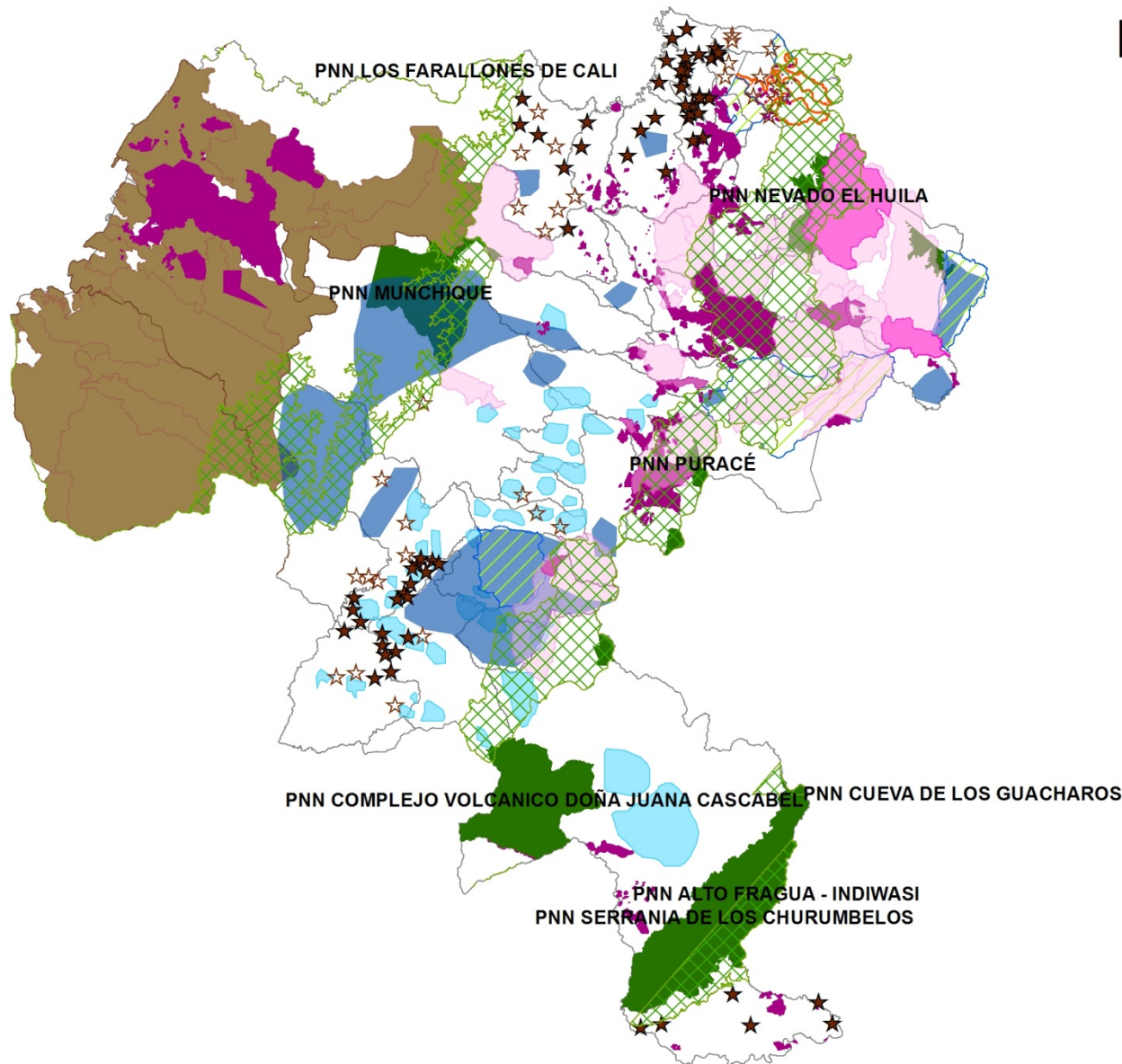


Pontificia Universidad  
**JAVERIANA**  
Cali

Instituto de Estudios Interculturales  
Junio de 2016



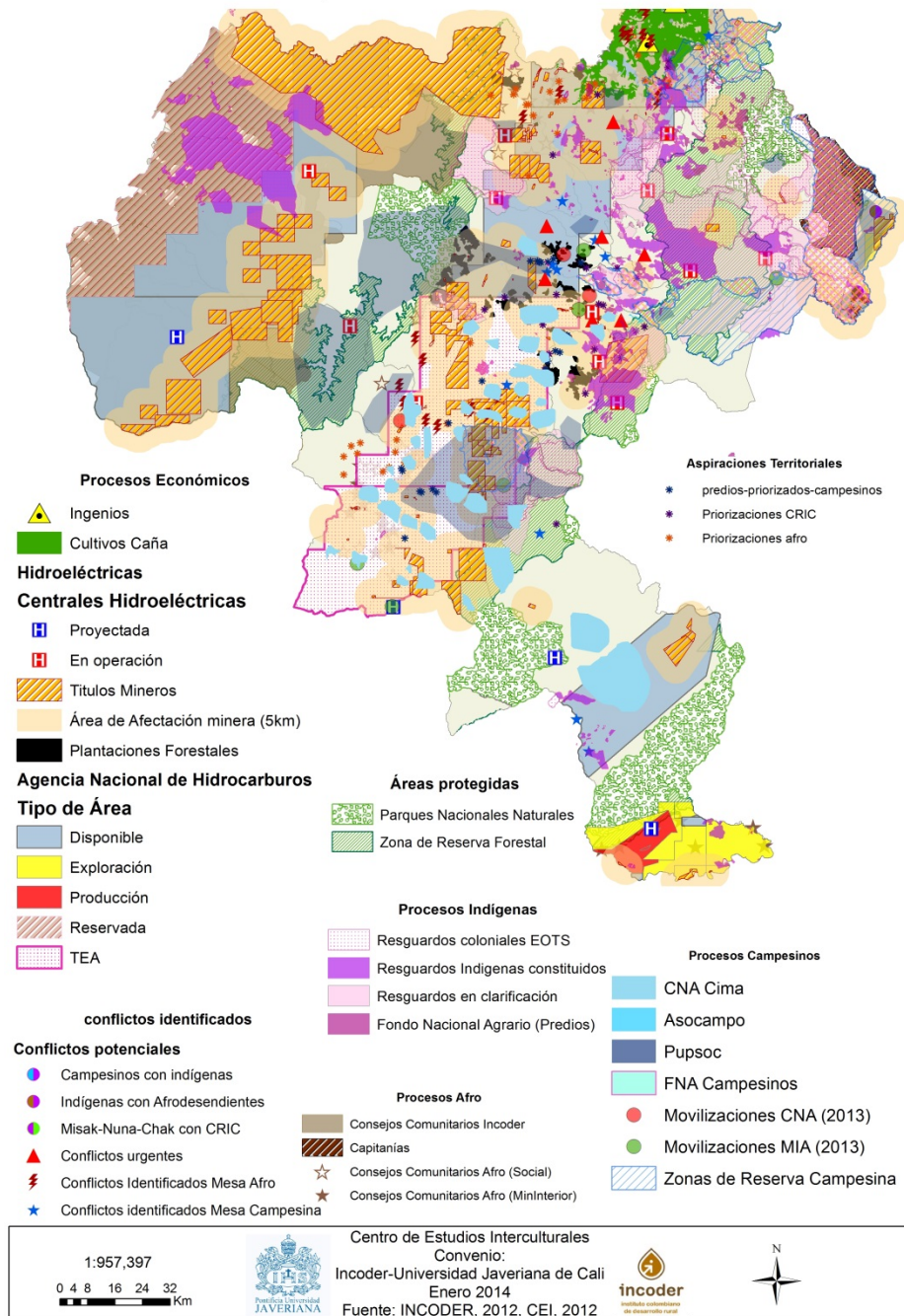
# Procesos Sociales y Áreas Protegidas

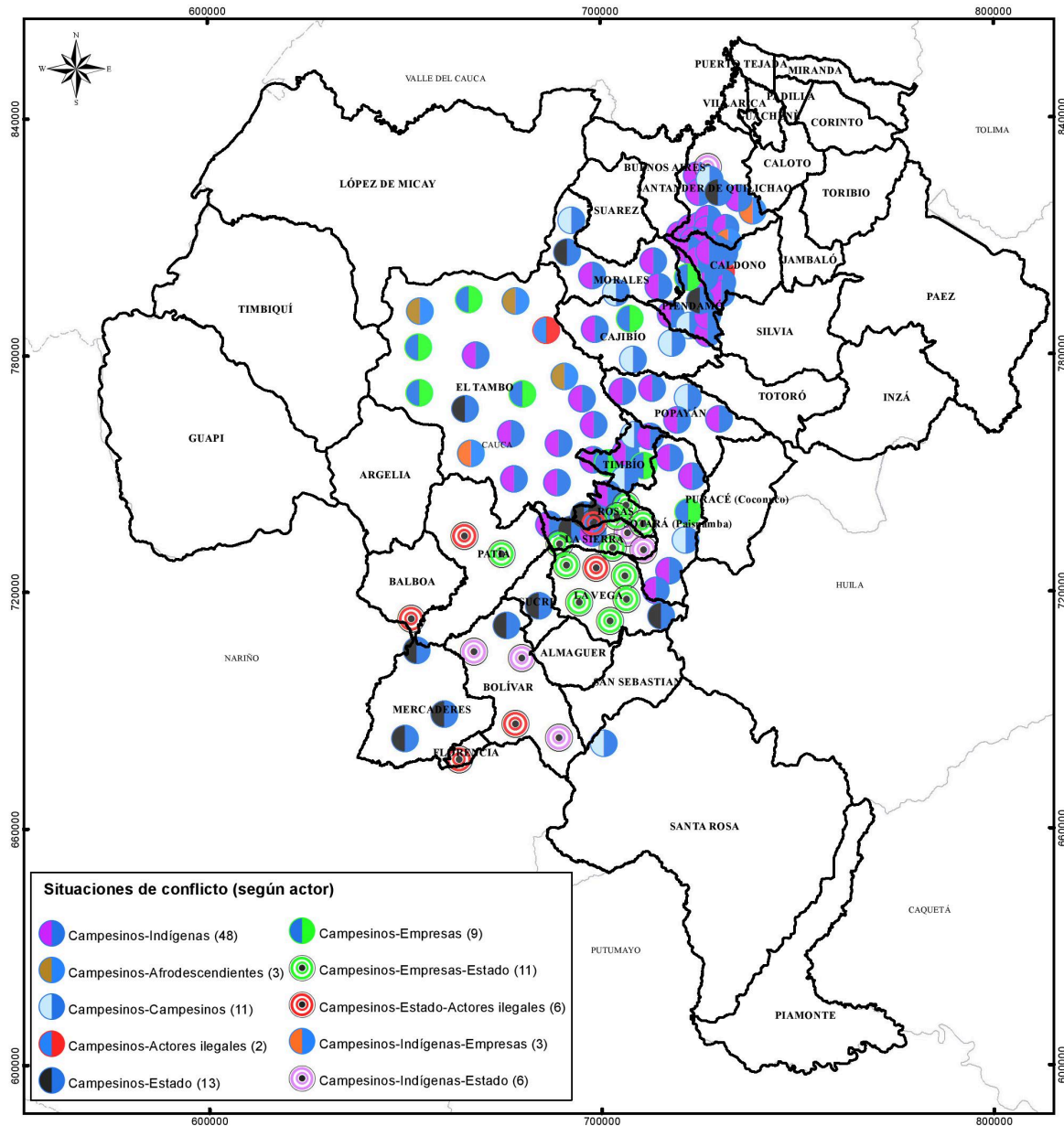


## Convenciones

- PNN
- Zona de Reserva Forestal (Ley 2da)
- Resguardos Constituidos
- Resguardos Coloniales
- Resguardos Clarificacion
- Territorios Colectivos Afrodescendientes
- ★ Consejos Comunitarios (Ministerio)
- ☆ Consejos Comunitarios Afro (Social)
- ZRC - En Proceso de Constitucion
- ZRC - En solicitud
- Presencia Pupsoc
- Presencia - CNA Cima
- Municipios Cauca

# Contexto integrado sociocultural, ambiental y económico del departamento del Cauca





Mapa elaborado por:  
**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
INTERCULTURALES**

Septiembre del 2015



#### LOCALIZACIÓN GENERAL



#### CONSOLIDADO SITUACIONES DE CONFLICTO (ANUC) EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

1:1.600.000

0 10 20 40 60 Km

#### FUENTE ESPACIAL

- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). 2013.

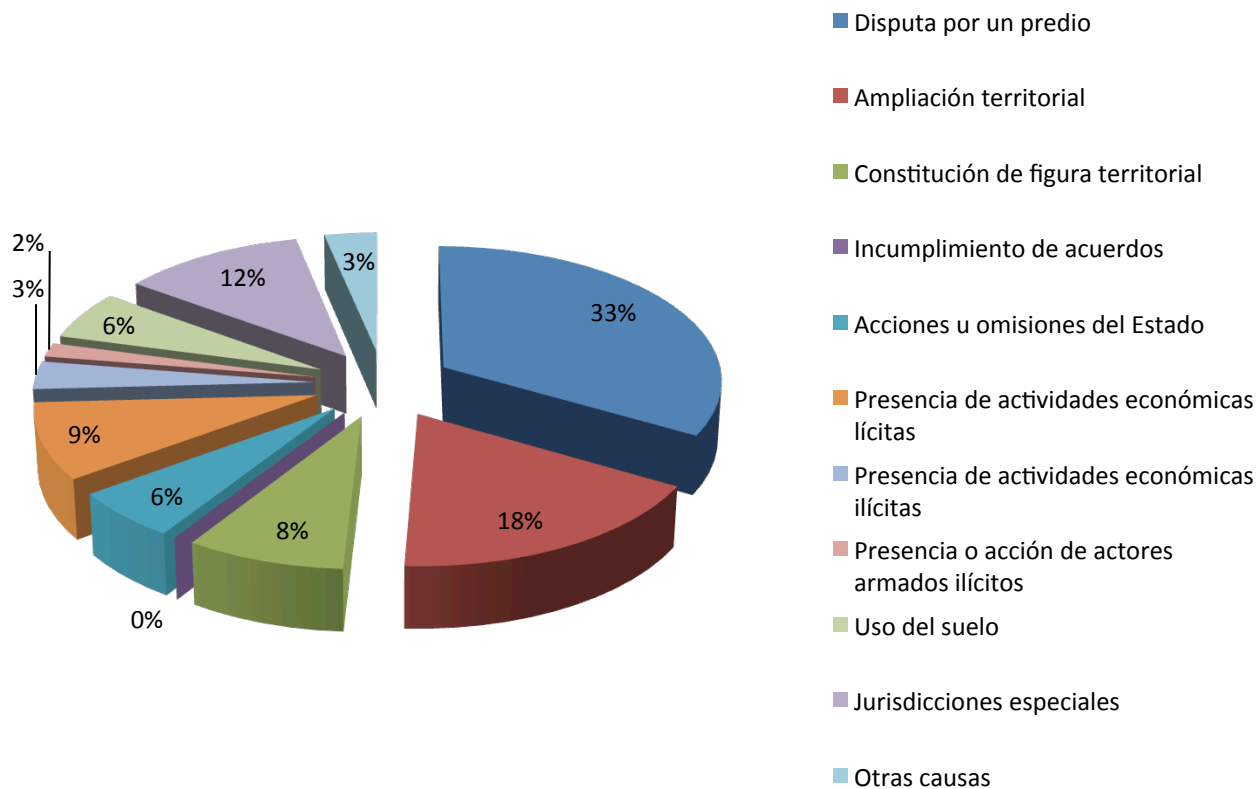
#### FUENTE TEMÁTICA

- Instituto Colombiano de Desarrollo Rural. (INCODER). 2013.  
- Instituto de Estudios Interculturales (IEI). 2013, 2015.

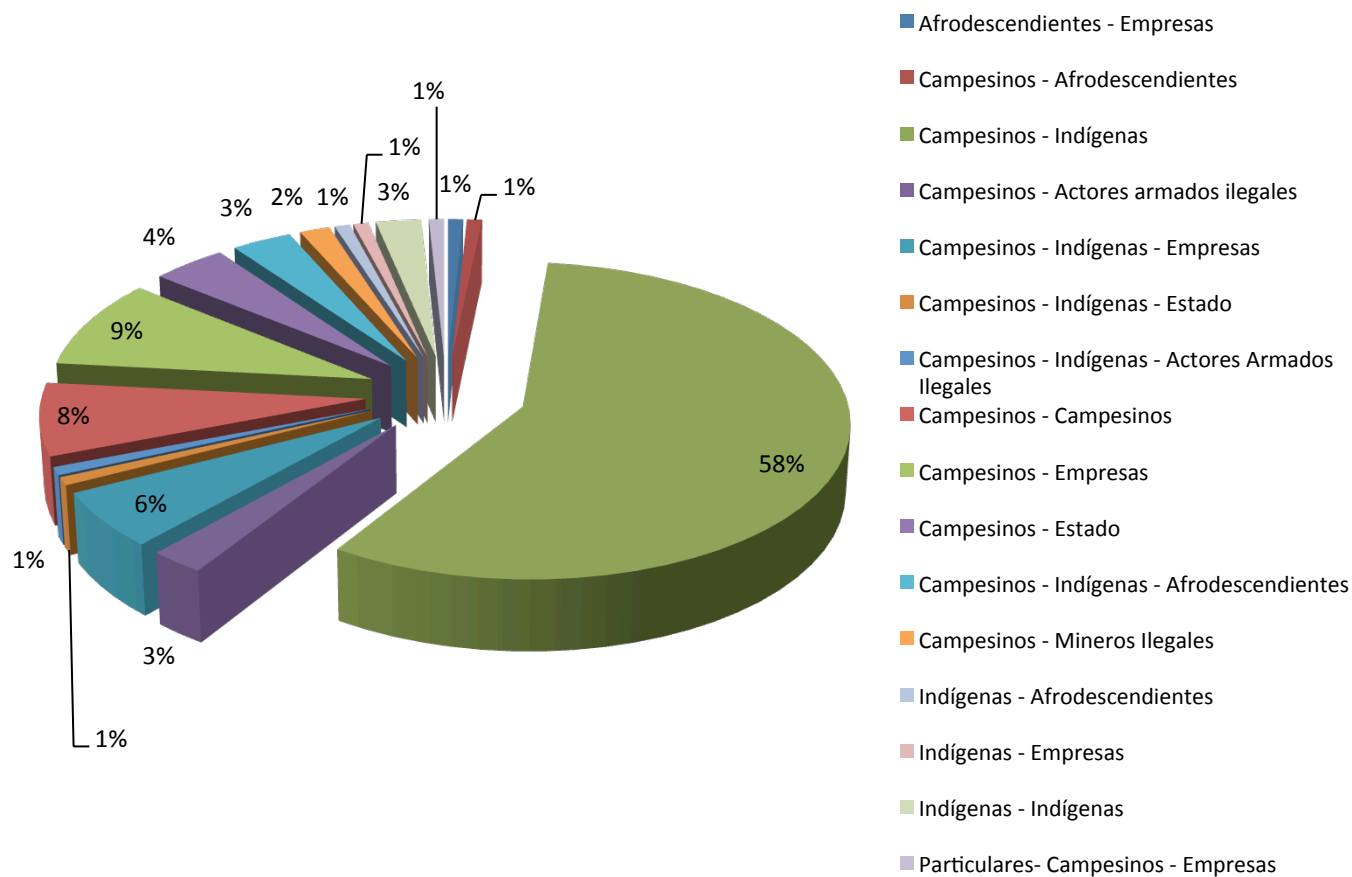
Proyectorial Coordinate System  
MAGNA\_Colombia\_Oeste  
Proyectorial  
Transversa Mercator

SISTEMA DE REFERENCIA

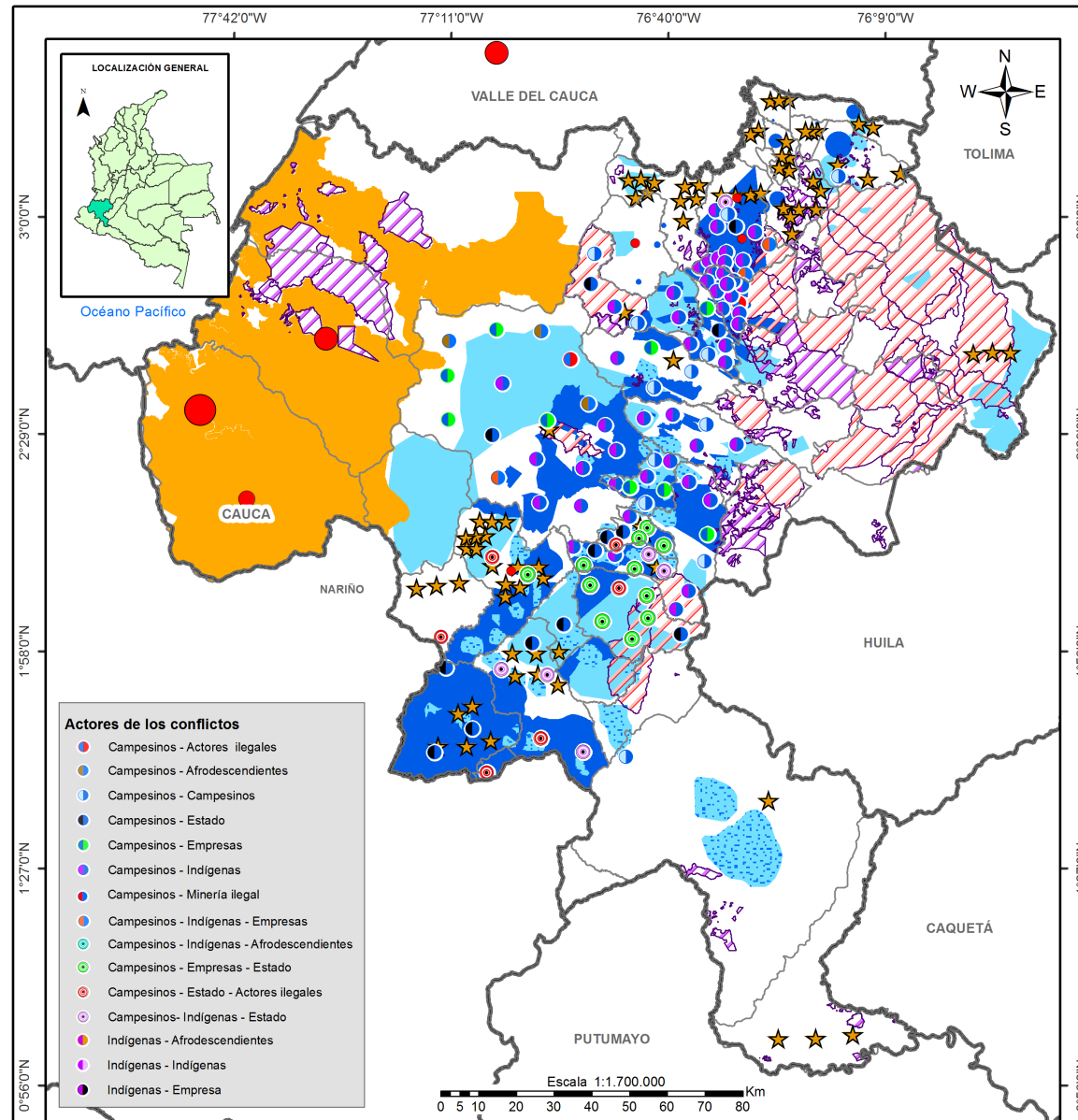
# Conflictos por causa



# Conflictos por actores involucrados







  
**MAPA INTEGRADO DE PRESENCIA ORGANIZATIVA,  
 CONFLICTOS Y CASOS DE RESTITUCIÓN  
 DEPARTAMENTO DEL CAUCA**

Elaborado por:  
**INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERCULTURALES**  
 Junio de 2016

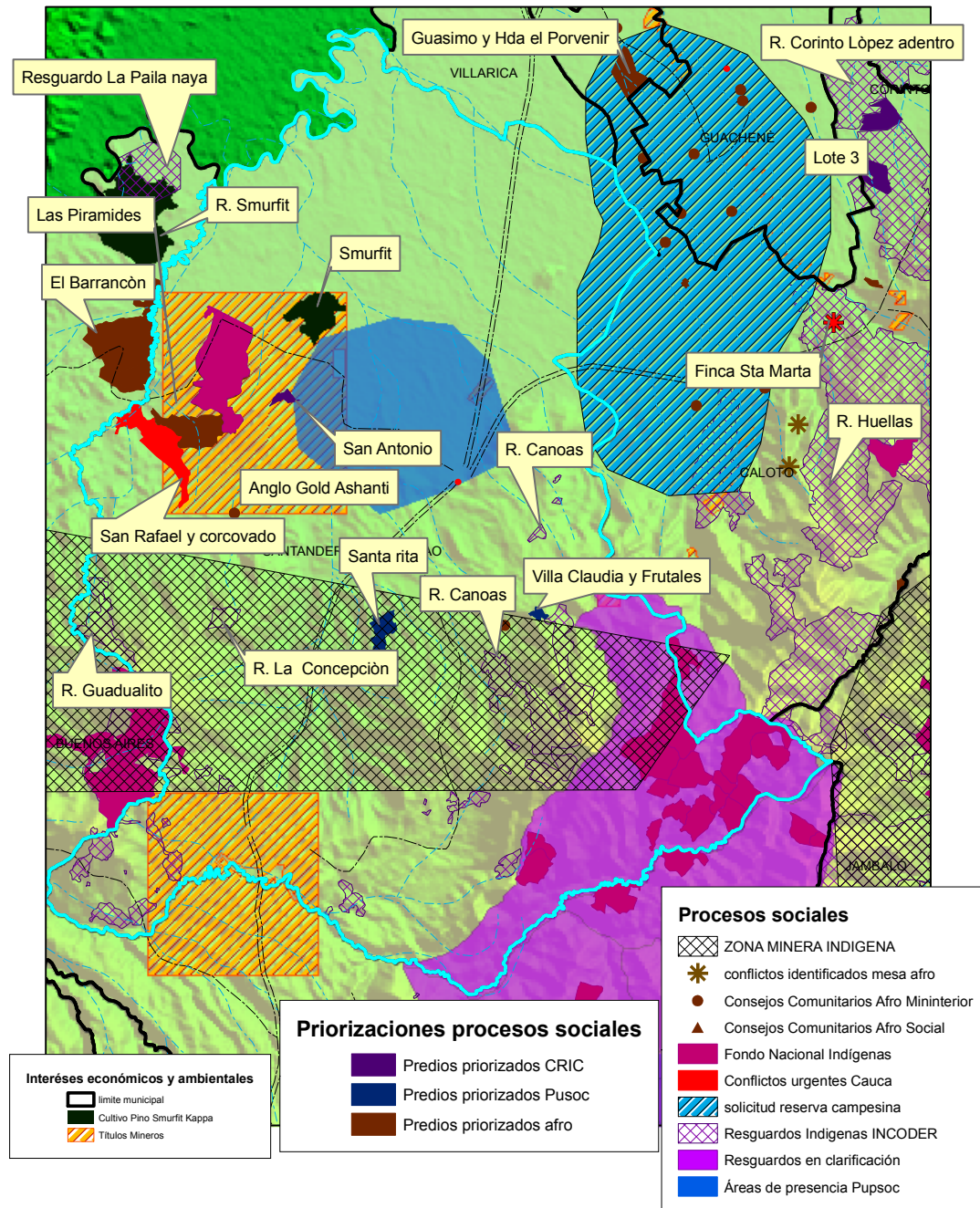
### Casos restitución Comunidades afro

- 1336,5 - 11233,8 Ha
- 11233,9 - 29064,8 Ha
- 29064,9 - 74272,6 Ha
- 74272,7 - 110434,1 Ha

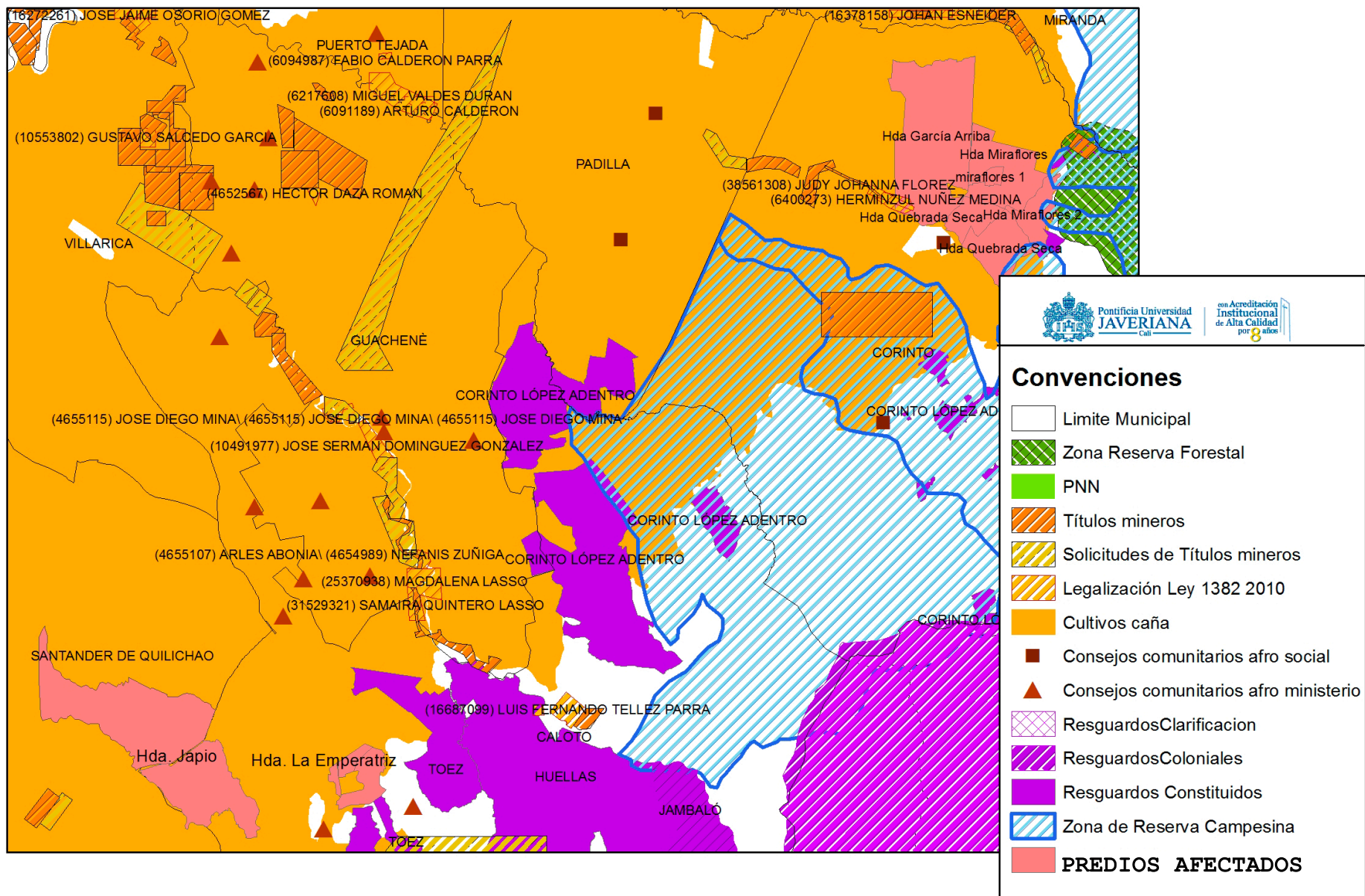
- ★ Consejos comunitarios afro
- Resguardos Constituidos
- Resguardos Coloniales

- Presencia organizativa PUPSOC
- Presencia organizativa CIMA
- Presencia organizativa ANUC

# Mapa procesos sociales y pretensiones territoriales municipio de Santander de Quilichao



# Procesos económicos, sociales, ambientales y Predios Afectados por indígenas en la zona norte del departamento del Cauca - Diciembre 2014-2015

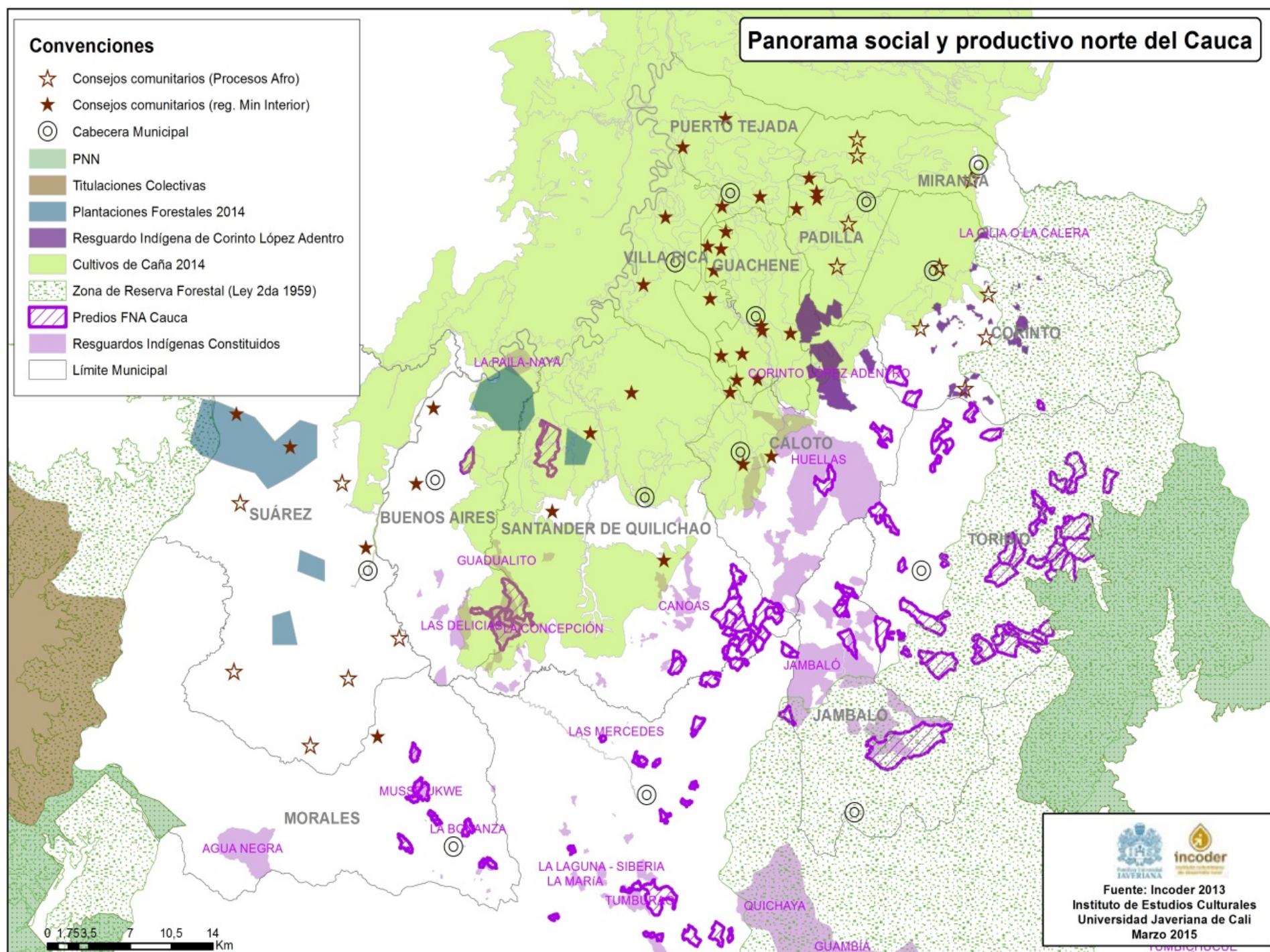




## Convenciones

- ☆ Consejos comunitarios (Procesos Afro)
- ★ Consejos comunitarios (reg. Min Interior)
- ⊙ Cabecera Municipal
- PNN
- Titulaciones Colectivas
- Plantaciones Forestales 2014
- Resguardo Indígena de Corinto López Adentro
- Cultivos de Caña 2014
- Zona de Reserva Forestal (Ley 2da 1959)
- Predios FNA Cauca
- Resguardos Indígenas Constituidos
- Límite Municipal

## Panorama social y productivo norte del Cauca



Fuente: Incoder 2013  
 Instituto de Estudios Culturales  
 Universidad Javeriana de Cali  
 Marzo 2015

# DIVISIÓN MUNICIPAL DE SUBREGIONES, REGIÓN NORTE DEL CAUCA



**VALLE DEL CAUCA**

**TOLIMA**

**PUERTO TEJADA**

**MIRANDA**

**PADILLA**

**VILLA RICA**

**GUACHENÉ**

**CORINTO**

**BUENOS AIRES**

**CALOTO**

**SANTANDER DE QUILICHAO**

**TORIBÍO**

**SUÁREZ**

**JAMBALÓ**

**CALDONO**

## Subregiones

-  1
-  2
-  3



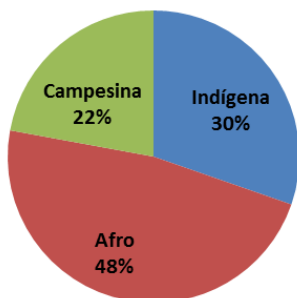
**INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERCULTURALES**  
**Marzo de 2016**



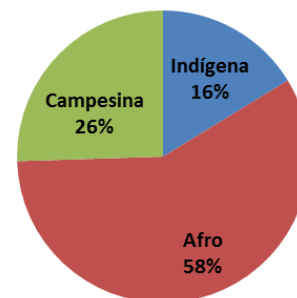
## Demografía y poblamiento en la región Norte del Cauca

### Población según pertenencia étnica

Población en la Región Norte del Cauca según pertenencia étnica (2015)

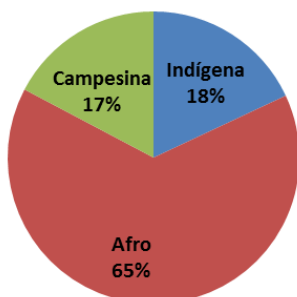


Población en la sub región 1 del Norte del Cauca según pertenencia étnica (2015)



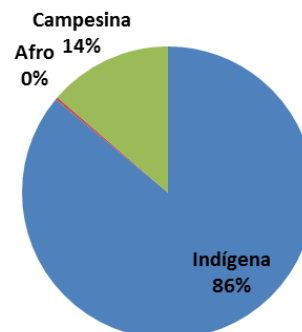
Villa Rica  
Guachené  
Padilla  
Puerto Tejada  
Santander de  
Quilichao  
Caloto  
Corinto  
Miranda

Población en la sub región 2 del Norte del Cauca según pertenencia étnica (2015)



Suárez  
Buenos Aires

Población en la sub región 3 del Norte del Cauca según pertenencia étnica (2015)



Caldono  
Jambaló  
Toribío

Fuentes:

DANE (2005) ; proyecciones DANE (2015)

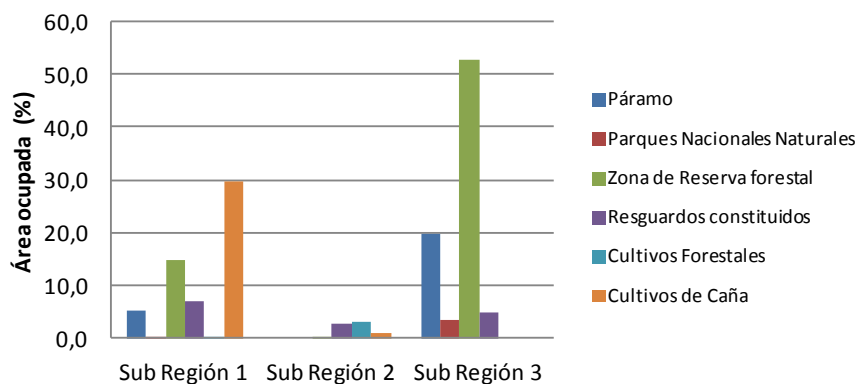
Tomado de: Tangara (2015)

Elaboración : IEI (2015)

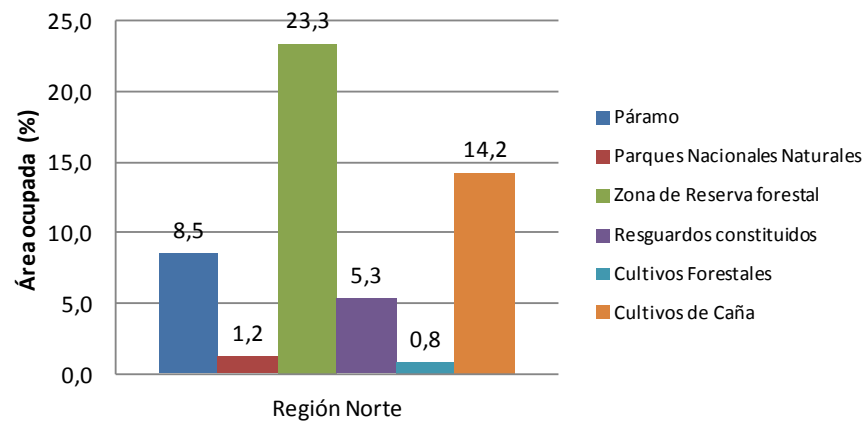
## Demografía y poblamiento en la región Norte del Cauca

### Áreas ocupadas por figuras de ordenamiento territorial y actividades económicas

Áreas ocupadas por figuras de ordenamiento territorial y actividades económicas según sub regiones en el Norte del Cauca



Áreas ocupadas por figuras de ordenamiento territorial y actividades económicas en el Norte del Cauca



Fuente: IGAC, 2012

# *Estructura de la propiedad*

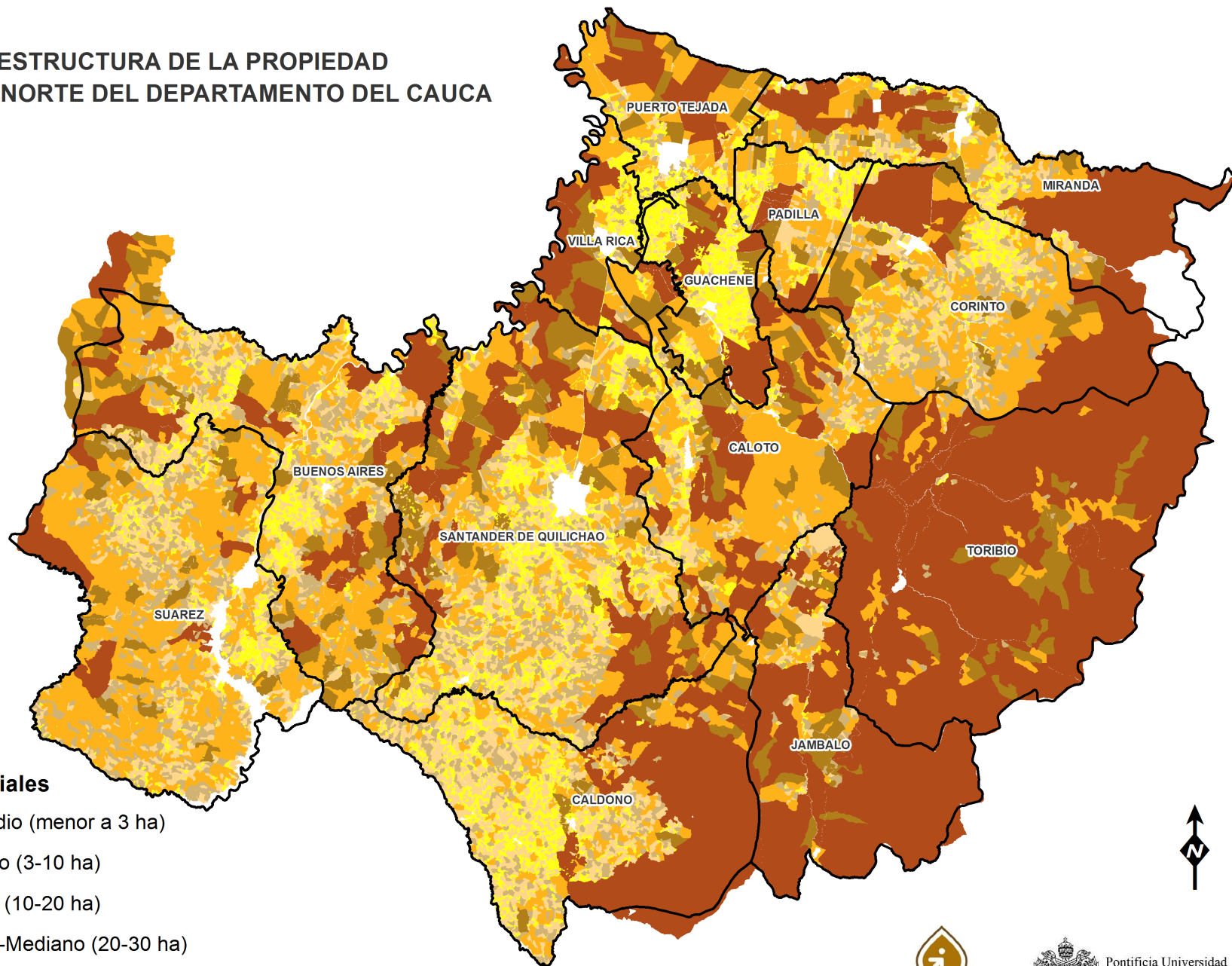
Se hace referencia a la forma como se configuran los predios rurales de acuerdo a sus tamaños y en relación con sus propietarios

## **Categorías de tamaños prediales**

| <b>Categoría</b>       | <b>Rango hectáreas</b> |
|------------------------|------------------------|
| <b>Microfundio</b>     | <b>Menor a 3 ha</b>    |
| <b>Minifundio</b>      | <b>3 - 10 ha</b>       |
| <b>Pequeño</b>         | <b>10 – 20 ha</b>      |
| <b>Pequeño-mediano</b> | <b>20- 50 ha</b>       |
| <b>Mediano</b>         | <b>50 - 200 ha</b>     |
| <b>Grande</b>          | <b>Mayor a 200 ha</b>  |

Fuente: Instituto de Estudios Interculturales, 2015

# ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD REGIÓN NORTE DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA



## Tamaños prediales

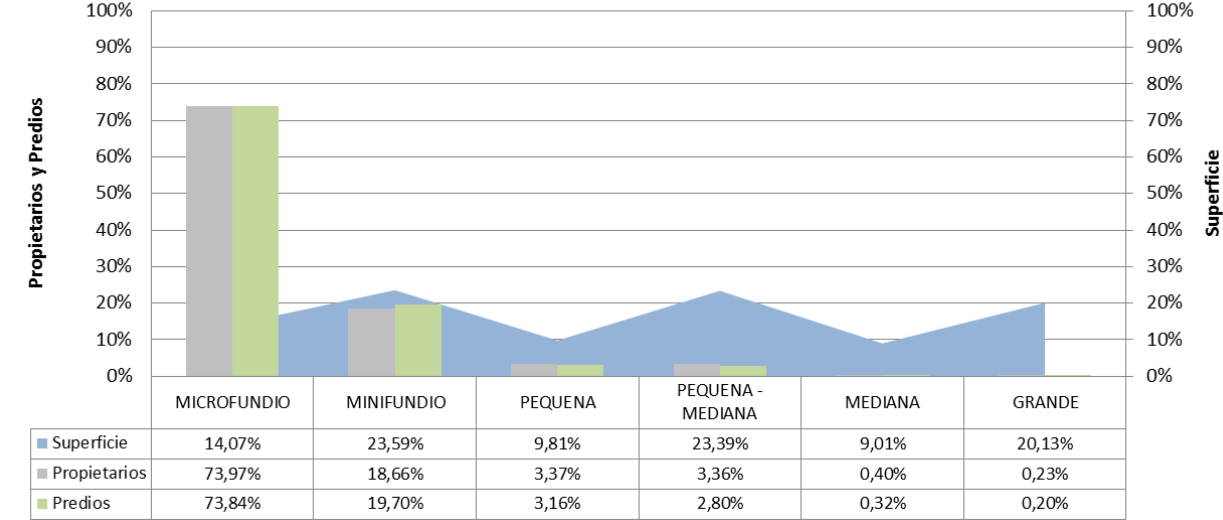
- Microfundio (menor a 3 ha)
- Minifundio (3-10 ha)
- Pequeño (10-20 ha)
- Pequeño-Mediano (20-30 ha)
- Mediano (20-200 ha)
- Grande (más de 200 ha)

Límite municipal



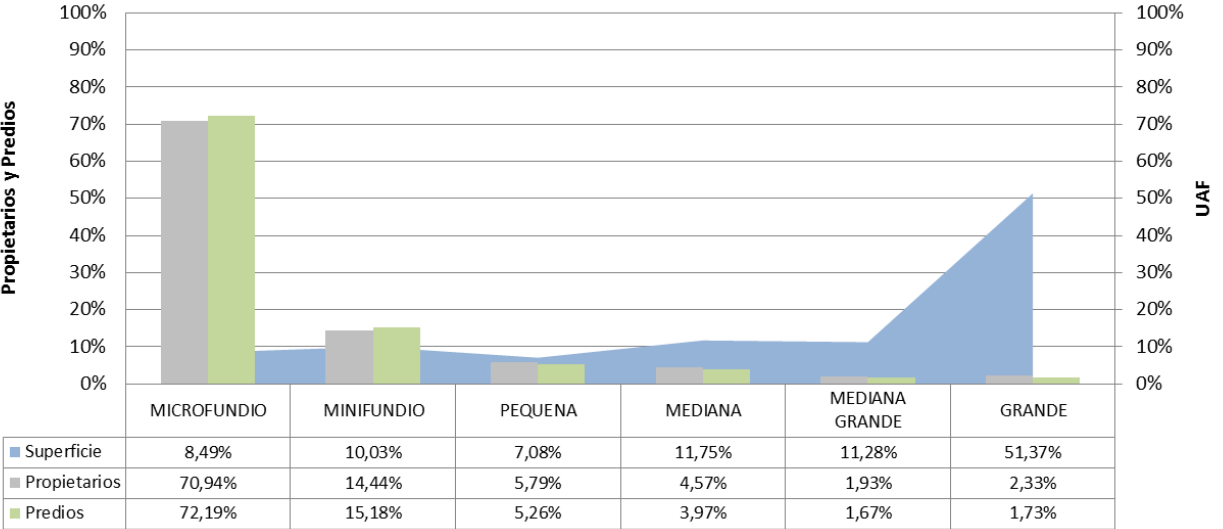
**ESCENARIO 4. DISTRIBUCIÓN DE LA SUPERFICIE DE LA TIERRA POR PROPIETARIOS Y TAMAÑOS PREDIALES EN LA REGIÓN NORTE**

Distribución de la superficie de la tierra por propietarios Region Norte 2015



HAS

Distribución de la superficie de la tierra por propietarios Region Norte 2015

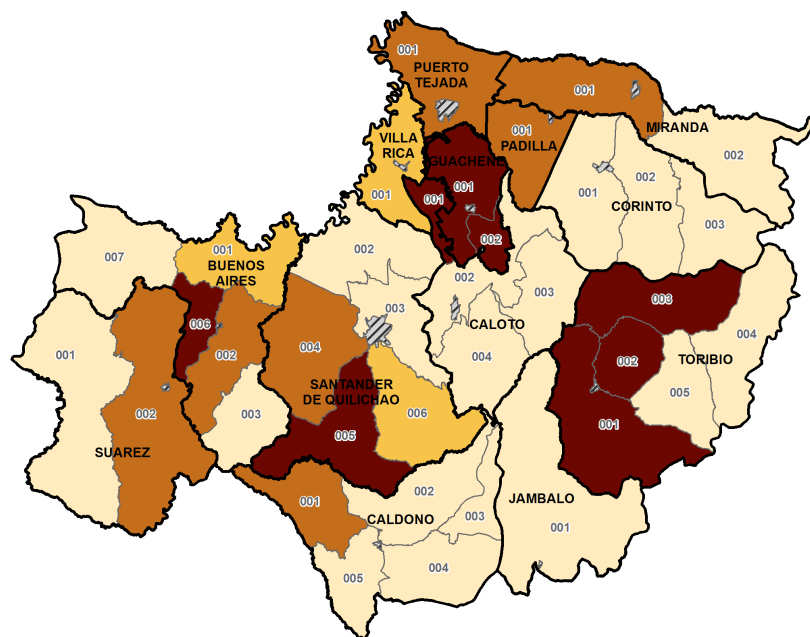


UAF

Fuente: IGAC Registro Uno, 2015.

# Hacinamiento Productivo Potencial (HPP) de la población afrodescendiente por sector DANE, en la Región Norte del Departamento del Cauca\*

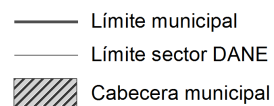
Escenario 4



## Nivel HPP

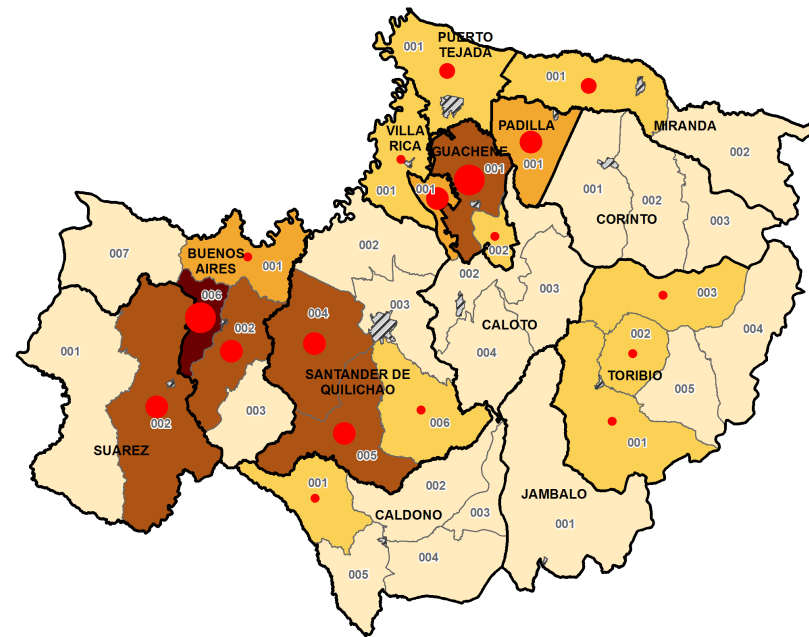


## Convenciones



# Necesidad de tierras de la población afrodescendiente por sector DANE, en la Región Norte del Departamento del Cauca\*

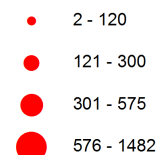
Escenario 4



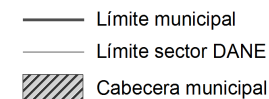
## Necesidad en hectareas



## No. Teórico de familias sin tierra



## Convenciones

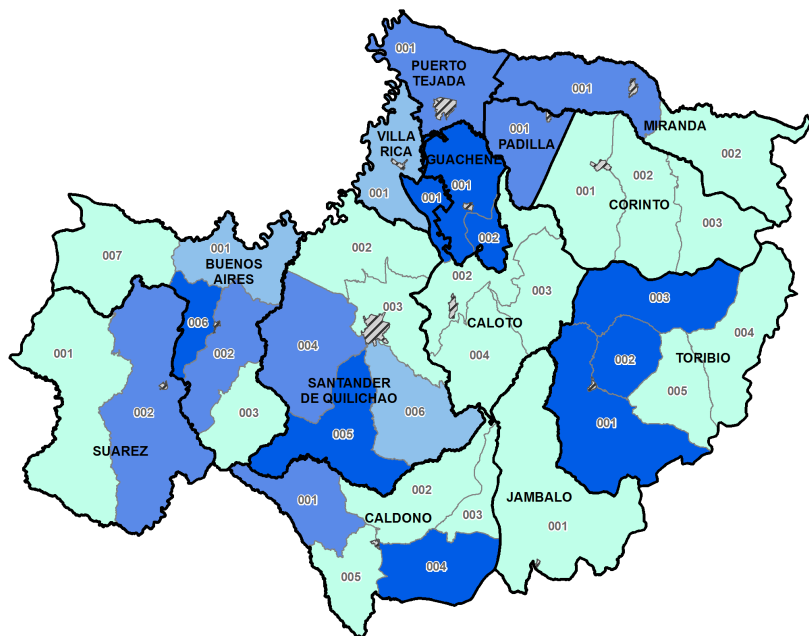


\* definición UAF (PUJ, 2013)

\* definición UAF (PUJ, 2013)

# Hacinamiento Productivo Potencial (HPP) de la población campesina por sector DANE, en la Región Norte del Departamento del Cauca\*

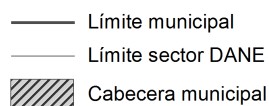
Escenario 4



## Nivel HPP



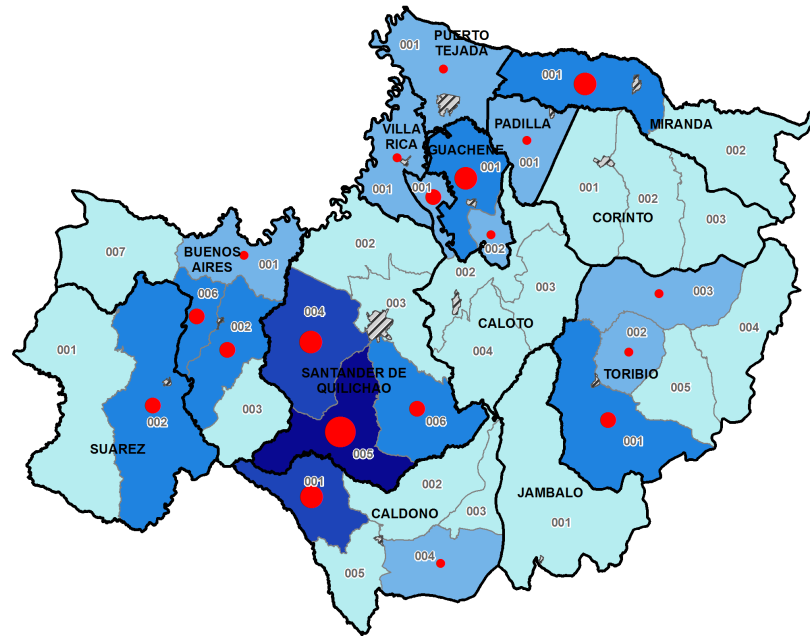
## Convenciones



\* definición UAF (PUJ, 2013)

# Necesidad de tierras de la población campesina por sector DANE, en la Región Norte del Departamento del Cauca\*

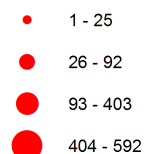
Escenario 4



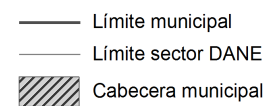
## Necesidad en hectareas



## No. teórico de familias sin tierra

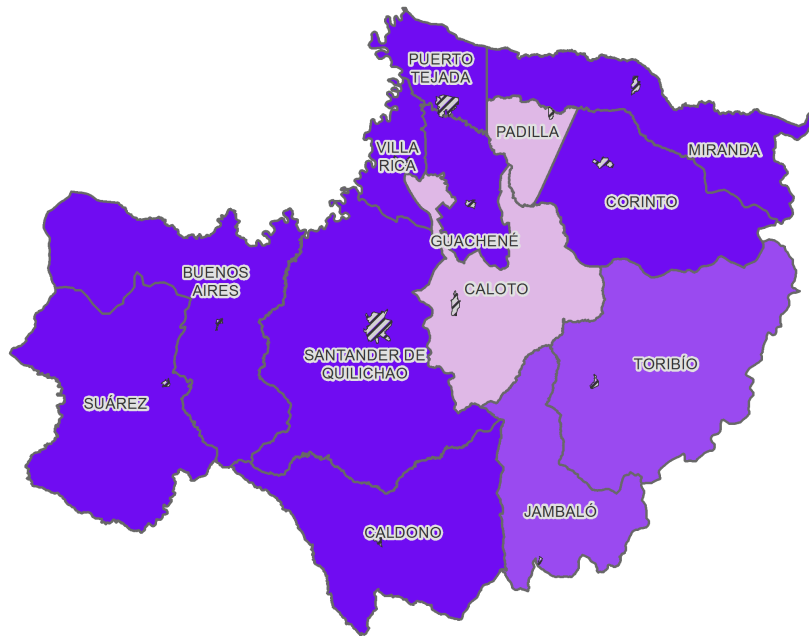


## Convenciones



\* definición UAF (PUJ, 2013)

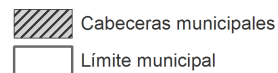
## Hacinamiento productivo de la población indígena por municipio en la región Norte del Departamento del Cauca\*



### Nivel de hacinamiento

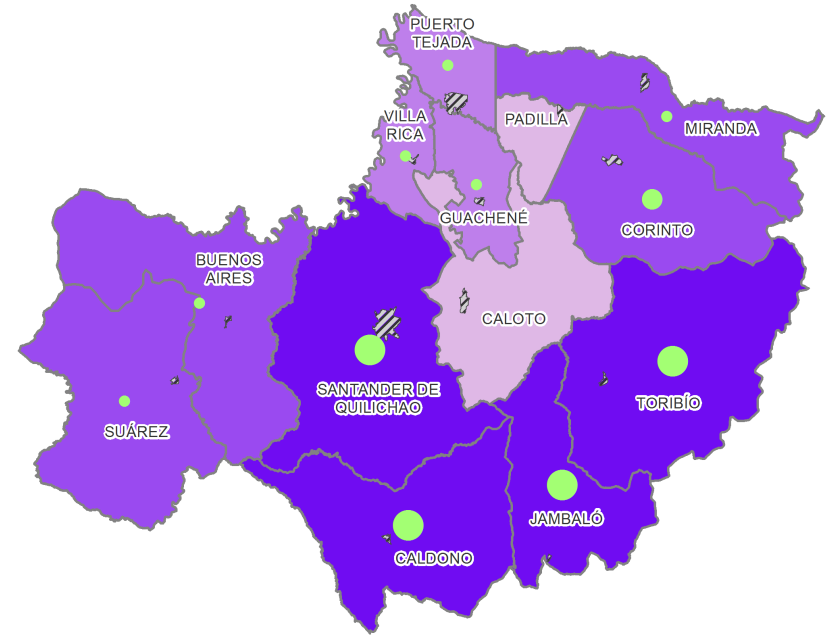


### Convenciones

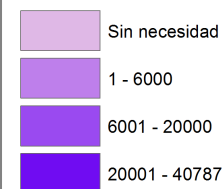


\* definición UAF (PUJ, 2013)

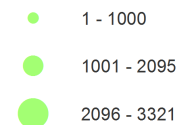
## Necesidad de tierras de la población indígena por municipio en la región Norte del Departamento del Cauca\*



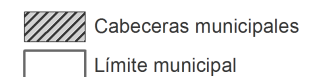
### Necesidad en hectáreas



### No. teórico de familias sin tierra



### Convenciones



\* definición UAF (PUJ, 2013)

# MULTICULTURALISMO EN COLOMBIA

## 1. POLÍTICAS MULTICULTURALES – NEOLIBERALIZACIÓN DEL ESTADO

Descentralización y la Participación

## 2. MULTICULTURALISMO TEÓRICO Y MULTICULTURALISMO OPERATIVO

## 3. EXISTE UN MULTICULTURALISMO COLOMBIANO?

Caracterizado por dos procesos que se han desplegado paralelamente:

3.1 Por un lado, la particular introducción de **derechos diferenciales** que han venido **radicalizando la segmentación de las poblaciones rurales** bajo criterios étnicos y culturales (indígenas, afrodescendientes y campesinos-mestizos).

3.2 Mientras que, por otra parte, dichos derechos encontrarán su correlato en la estructuración institucional de un Estado que funcionará pragmáticamente bajo las exigencias de la **apertura económica** y la disciplina fiscal propias del decálogo neoliberal latinoamericano a partir de los años noventa

4. MULTICULTURALISMO NEOLIBERAL: La producción del deseo en el multiculturalismo neoliberal se construye bajo dos pulsiones contrapuestas: la **autonomía** y el **reconocimiento**.



# MULTICULTURALISMO

## 6. La estructura paradójica del multiculturalismo colombiano

La gubernamentalidad se expresa en la producción de sujetos y organizaciones que viven el deseo multicultural en múltiples paradojas:

- Liderar a las comunidades y al mismo tiempo convertirse en funcionario del Estado;
- Educarse bajo conocimientos universalistas a la par que buscan mantener los conocimientos consuetudinarios de la comunidad;
- Comprender las dinámicas de planificación neoliberal sustentada en los proyectos y, a su vez, sentir la necesidad de ajustar dichos elementos dentro de nociones espacio-temporales propias;
- Alegar una ancestralidad territorial al tiempo que se justifica una expansión y migración hacia lugares foráneos; Representar una autonomía territorial propia en un contexto donde ésta colisiona con intereses de actores ilegales o agentes sociales con gran capacidad de agenciamiento económico y político;
- Continuar siendo indígena, afrodescendiente y campesino para también tener que convivir con los diferentes roles que la sociedad nacional le propone;
- Profundizar la diferencia ideológica frente a otros actores étnicos y rurales (por lo general sus vecinos), al tiempo que dicha diferencia es homogenizada bajo el concepto de “lo indígena”, “lo afro” y lo “campesino”.
- **PERO QUIZAS MAS IMPORTANTE EL MULTICULTURALISMO OPERATIVO OBLIGA A HOMOGENIZAR LA DIFERENCIA QUE ALEGA DEFENDER**

# RETOS DEL MULTICULTURALISMO COLOMBIANO

## DIAGNOSTICO:

- DERECHOS MULTICULTURALES VS DESARROLLO RURAL ATENDER EL CONSENSO DE LAS COMODITIES
- DIFERENCIA ENTRE RECONOCIMIENTO POLITICO Y EL TERRITORIAL
- ASIMETRIA EN EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS POBLACIONES RURALES
- MULTICULTURALISMO TEORICO Y UN MULTICULTURALISMO OPERATIVO
- PARADOJA PERMANENTE ENTRE la **autonomía** y el **reconocimiento**.
- PRODUCCION DE LA DIFERENCIA ETNICA TERRITORIALIZADA
- CONFLICTOS TERRITORIALES ENTRE COMUNIDADES

## RETOS

- EQUILIBRAR LOS DERECHOS RURALES DE LAS COMUNIDADES
- GENERAR ESCENARIOS DE CONVIVENCIA INTERETNICA – TERRITORIOS INTERCULTURALES