



COLECCIÓN
SANIUS
PAPA







Realidades imaginadas

**Idearios e imaginarios
anticomunistas en Colombia:**
de la Cstc a la CUT,
1958-1986







Realidades imaginadas

**Idearios e imaginarios
anticomunistas en Colombia:**
de la Cstc a la CUT,
1958-1986

AUTOR

Eder Maylor Caicedo Fraide

*Departamento de Historia
Facultad de Ciencias Humanas*



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA

Bogotá, 2022





CATALOGACIÓN EN LA PUBLICACIÓN UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

Caicedo Fraide, Eder Maylor, 1984-

Realidades imaginadas :idearios e imaginarios anticomunistas en Colombia : de la Cstc a la CUT, 1958-1986 / autor, Eder Maylor Caicedo Fraide. – Primera edición. – Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Historia; Centro Editorial, Facultad de Ciencias Humanas, 2022.

474 páginas : ilustraciones (algunas a color), caricaturas, diagramas, facsímiles, (Colección Semiósfera)

Incluye referencias bibliográficas e índices de materias y nombres

ISBN 978-958-505-007-5 (impreso). – ISBN 978-958-505-008-2 (e-book). –

ISBN 978-958-505-009-9 (impresión bajo demanda)

1. Confederación Sindical de Trabajadores de Colombia (CSTC) – Historia – 1958 2. Central Unitaria de Trabajadores (CUT) – Historia -- 1986 3. Anticomunismo – Investigaciones – Colombia 4. Sindicalismo – Aspectos sociales – Colombia 5. Sindicatos – Historia – Colombia – 1958-1986 6. Movimientos sociales – Investigaciones – Colombia 7. Violencia política – Investigaciones – Colombia 8. Paros patronales – Colombia I. Título II. Serie

CDD-23

331.8809861 / 2.022

Realidades imaginadas :idearios e imaginarios anticomunistas en Colombia : de la Cstc a la CUT, 1958-1986

© 2022, Universidad Nacional de Colombia

Facultad de Ciencias Humanas

Departamento de Historia

Primera edición

© Universidad Nacional de Colombia

© 2022, Eder Maylor Caicedo Fraide, autor

ISBN-IMPRESO: 978-958-505-007-5

ISBN-DIGITAL: 978-958-505-008-2

ISBN-IBD: 978-958-505-009-9

Universidad Nacional de Colombia

Facultad de Ciencias Humanas

Comité Editorial

Carlos Guillermo Paramo Bonilla, Decano

Víctor Raúl Vivíescas Monsalve, Vicedecano

Académico

Nubia Yaneth Ruiz Ruiz, Vicedecana Investigación y

Extensión

Jorge Enrique Rojas, Representante de las

Unidades Académicas

Javier Sáenz Obregón, Director del Centro de

Estudios Sociales

Jorge Aurelio Díaz, Representante de las Revistas

Académicas

Rubén Darío Flórez Arcila, Director Editorial

Preparación editorial

Centro Editorial de la Facultad de Ciencias Humanas

Rubén Darío Flórez Arcila, director

Laura Morales, coordinadora editorial

Juan Carlos Villamil, diseño de la colección

Carlos Contreras, coordinación de diseño y

maquetación

Rubén Darío Flórez Arcila, editor de la colección

Semiósfera

Íkaro Valderrama, corrección de estilo

Carlos Mario Durán, Fotografía de cubierta y

fotografías de páginas internas

editorial_fch@unal.edu.co

www.humanas.unal.edu.co

Bogotá, 2022

Impreso en Colombia

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio,
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales





Contenido

Lista de siglas y abreviaturas 11

Agradecimientos 15

Introducción 17

La transformación del mapa político de la izquierda y su impacto en el movimiento sindical: 1958-1986 19

Balance historiográfico 39

Marco teórico: imaginarios e idearios anticomunistas 52

Metodología 59

Contenido de la investigación 63

CAPÍTULO I La ideología anticomunista en Colombia como antesala a la formación de la Cstc 67

El “pacto anticomunista” y la masacre de Cementos El Cairo 70

La ideología anticomunista católica-utecista 88

La ideología anticomunista liberal-cetecista 108

Los preludios de la estigmatización: el x Congreso de la crc 109

El xii Congreso de la crc y la exaltación del “ideario anticomunista liberal” 127

Conclusiones del capítulo I 143





CAPÍTULO II

Idearios e imaginarios anticomunistas durante el Frente Nacional: formación y desarrollo de la Cstc, 1960-1975

147

El anticomunismo de Alberto Lleras Camargo como estrategia económica: la “batalla por la libertad” y la expulsión de Cuba de la OEA	150
La recreación de imaginarios anticomunistas de <i>El Tiempo</i> y las luchas obreras	162
Guillermo León Valencia, la crisis económica y el escenario proclive para el despliegue de la Cstc	170
Llamamiento a la conformación de la Cstc	184
La construcción noticiosa de <i>El Tiempo</i> y los imaginarios anticomunistas contra el paro de 1965	195
Carlos Lleras Restrepo: la estabilización económica, la centralización del Estado y el fortalecimiento de la Cstc	206
El imaginario de la “conjura castrista-comunista” de <i>El Tiempo</i>	210
La constante negación de la personería jurídica de la Cstc	219
La nueva conciencia sindical y la contrarreforma laboral	223
El estado de sitio como estrategia de persecución al movimiento sindical	228
La Cstc y los otros sectores sindicales: “unidad de acción” con UTC	232
La Cstc y el movimiento obrero independiente	237
El frustrado paro nacional de 1969	240
El ideario anticomunista en el interior de la utc. El caso de Tulio Cuevas	247
Nacimiento del Moir	256
Las elecciones de 1970 y el debatido triunfo de Misael Pastrana Borrero	259
La agitación laboral y los procesos de unidad obrera en el gobierno de Misael Pastrana Borrero	267
La Convención Nacional de Sindicatos y Federaciones: la reinención de la Cstc	268
Los intentos de unidad de acción: Convención Nacional de Sindicatos y Federaciones	272





El paro nacional de marzo de 1971	274
Antecedentes y paro del 8 de marzo	276
Las luchas sindicales y la visibilización del trabajador agrario durante la administración Pastrana	285
Intentos de unidad política en la izquierda con miras al proceso electoral de 1974	292
Alfonso López Michelsen y la política obrera	300
Segundo Congreso Sindical: la recomposición de la Cstc y la nueva división del sindicalismo	303
Conclusiones del capítulo II	310

CAPÍTULO III: Construcción de imaginarios anticomunistas y crisis unitaria en el sindicalismo colombiano, 1975-1986

313

El viraje en la política de seguridad del presidente Alfonso López Michelsen: la rápida instauración del estado de sitio y las dinámicas de los Consejos Verbales de Guerra. Un estudio de caso	316
El asesinato de José Raquel Mercado y los imaginarios anticomunistas	324
La muerte de Mercado y el vacío de poder en la CTC	334
La dinámica sindical entre 1976 y 1977: el paro de los bancarios y de los trabajadores del Instituto Colombiano de Seguros Sociales	338
Paro cívico de 1977 o el “pequeño 9 de abril”	344
La administración de Julio César Turbay Ayala y el movimiento sindical en medio de la represión extrema	356
Las transformaciones políticas en las centrales sindicales durante el gobierno de Turbay Ayala	359
El III Congreso de la Cstc: hacia una central pluralista en medio de la represión	359
El debilitamiento de los lazos bipartidistas con el sindicalismo tradicional colombiano	363





El segundo paro cívico nacional y la culminación de los procesos de unidad en el Consejo Nacional Sindical	368
Balance de la administración de Julio César Turbay	386
El gobierno de Belisario Betancur: un viraje en el tratamiento al sindicalismo colombiano	387
Violencia contra el movimiento sindical	389
Movimiento sindical y procesos unitarios locales	396
Debilitamiento de la crc: el caso de Colpuertos	403
iv Congreso de la cstc: hacia la construcción de la Central unitaria y pluralista	405
Unidad en la lucha sindical de los trabajadores del Estado	409
Unidad en el sindicalismo colombiano: la formación de la CUT en medio del ambiente anticomunista y la “guerra sucia”	413
Conclusiones del capítulo III	427

Conclusiones generales 431

Anexos 439

Anexo 1. Datos de asistencia al Primer Congreso Nacional de Unidad de los Trabajadores	439
--	-----

Bibliografía	455
--------------	-----

Perfil del autor	467
------------------	-----

Índice de materias y nombres	469
------------------------------	-----





Lista de siglas y abreviaturas

AFL-CIOL	American Federation of Labor
Arco	Acción Revolucionaria de Colombia
Asicun	Acción Sindical de Cundinamarca
Asonal-Judicial	Asociación Nacional de Trabajadores de la Rama Judicial
Asitlan	Acción Sindical del Atlántico
Asicol	Asociación Sindical Colombiana
Aceb	Asociación Colombiana de Empleados Bancarios
Andec	Asociación Nacional de Choferes
Asmedas	Asociación Médica Sindical Colombiana
ASA	Acción Sindical Antioqueña
ADO	Autodefensa Obrera
BIM	Brigada de Inteligencia Militar
Cstc	Confederación Sindical de Trabajadores de Colombia
Csnu	Comité Sindical Nacional Unitario
Cnsp	Coordinadora Nacional de Solidaridad y Protesta
CTC	Central de Trabajadores de Colombia
CUT	Central Unitaria de Trabajadores
CSL	Confederación Sindical latinoamericana
CGT	Confederación General de Trabajadores
CNS	Consejo Nacional Sindical
Cpustal	Congreso Permanente de Unidad Sindical de los Trabajadores de América Latina
CSC	Confederación Sindical de Colombia
Ctal	Confederación de Trabajadores de América Latina
Ctdc	Central de Trabajadores Democráticos de Colombia
CNT	Confederación Nacional de Trabajadores
CUSI	Comité de Unidad Sindical Independiente





ELN	Ejército de Liberación Nacional
Farc	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
Fanal	Federación Agraria Nacional
Fedemi	Federación de Mineros de Cundinamarca
Fuar	Frente Unido de Acción Revolucionaria
FU	Frente Unido
FUL	Frente Unido de Liberación
FAL	Fuerzas Armadas de Liberación
Fedepetrol	Federación Nacional de Trabajadores Petroleros de Colombia
Fecode	Federación Colombiana de Educadores
Fenansitrap	Federación Nacional de Sindicatos de Trabajadores de Empresas de Servicios Públicos y Oficiales
Fedeta	Federación de Trabajadores de Antioquia
FSD	Frente Sindical Democrático
Fedepuertos	Federación Nacional de Trabajadores de Puertos de Colombia
FSM	Federación Sindical Mundial
Fedetav	Federación de Trabajadores del Valle
Festralva	Federación de Trabajadores Libres del Valle
Festra	Federación Santandereana de Trabajadores
Fenostra	Federación Nortesantandereana de Trabajadores
Fenalgrap	Federación Nacional de Trabajadores de la Industria de las Artes Gráficas
Fenaltrase	Federación Nacional de Trabajadores del Estado
Fensuagro	Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria
Fenaltraconcem	Federación Nacional de Trabajadores de la Construcción y el Cemento
Fedecaldas	Federación de Trabajadores de Caldas
Fedettol	Federación de Trabajadores del Tolima
Festrac	Federación de Trabajadores de Cundinamarca
Fedetex	Federación Nacional de Trabajadores Textiles
Fetraquin	Federación de Trabajadores del Quindío
Fetralce	Federación de Trabajadores Libres del Cesar
Fentrametal	Federación de Trabajadores de la Industria del Metal
Icss	Instituto Colombiano de Seguros Sociales
INS	Instituto Nacional Sindical
MRL	Movimiento Revolucionario Liberal
MAC	Movimiento Amplio Colombiano
MAS	Muerte a Secuestradores
Moec	Movimiento Obrero, Estudiantil y Campesino
Moir	Movimiento Obrero Independiente y Revolucionario
M-19	Movimiento 19 de Abril
Orit	Organización Regional Interamericana del Trabajo
PC	Partido Comunista Colombiano





PSR	Partido Socialista Revolucionario
PSDC	Partido Social Demócrata-Cristiano
PTC	Partido del Trabajo de Colombia
Sittelcom	Sindicato de Trabajadores de Telecom
Uneb	Unión Nacional de Empleados Bancarios
Utracun	Unión de Trabajadores de Cundinamarca
UNO	Unión Nacional de Oposición
USO	Unión Sindical Obrera
UTC	Unión de Trabajadores de Colombia
Utrabol	Unión de Trabajadores de Bolívar
Utrabo	Unión de Trabajadores de Boyacá
Utran	Unión de Trabajadores de Antioquia
Utrasan	Unión de Trabajadores de Santander
Utraval	Unión de Trabajadores del Valle
Unec	Unión Nacional de Estudiantes Colombianos
Utraval	Unión de Trabajadores del Valle
Usitras	Unión Sindical de Trabajadores de Santander
Utranorte	Unión de Trabajadores del Norte
Utral	Unión de Trabajadores del Atlántico







Agradecimientos

A la Universidad Nacional de Colombia, mi alma mater que, por medio de su programa de Becas Sobresalientes a Estudiantes de Postgrado, financió mi doctorado e hizo posible la concreción de este estudio, expreso mi eterno agradecimiento. Al profesor Mauricio Archila, quien dirigió, corrigió y me animó en el desarrollo de esta empresa, también le manifiesto mi reconocimiento y admiración.

Le agradezco al Departamento de Historia de la Universidad Nacional de Colombia y a su planta docente, en especial a los doctores Heraclio Bonilla, César Augusto Ayala, Gisela Cramer, Vera Weiler, Ricardo Sánchez y demás profesores que aportaron en mi formación académica.

Para Corpeis, que abrió sus puertas del Archivo Histórico de la Cstc, en especial a Harold Olave, que estimuló la realización del presente estudio, mi fraterno saludo.







Introducción

La agudización de la violencia contra el sindicalismo en los últimos cuarenta años ha dejado alrededor de 3250 sindicalistas asesinados. Esta situación obedeció a que algunas instituciones bipartidistas configuraron idearios e imaginarios anticomunistas, lo cual tuvo un efecto peligroso y negativo. Esta es la hipótesis central sobre la que se construyó el presente estudio. Por tal razón, el énfasis no está puesto en cómo los comunistas construyeron su identidad y se auto-reconocieron, por el contrario, la investigación presenta la manera en que las instituciones bipartidistas edificaron constructos mentales sobre el comunismo y los presentaron a la sociedad.

Realmente es una tragedia humanitaria la que vivió el movimiento sindical. Para 2012, en el contexto de la aprobación del Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Estados Unidos y de la postulación del antiguo dirigente sindical y exvicepresidente, Angelino Garzón, como director ejecutivo de la OIT, se publicaron tres investigaciones que buscaron dar cuenta de dicha tragedia y hacer contrapeso a las medidas liberalizadoras. La primera de ellas, publicada por el profesor Renán Vega Cantor en febrero del 2012, fue “¡Sindalicidio!”; en esta investigación, utilizando datos del Sistema de Información de Derechos Humanos (Sinderh) de la Escuela Nacional Sindical, se postula que entre 1986





y 1990 se cometieron 401 asesinatos de sindicalistas.¹ La segunda investigación, publicada en agosto del 2012 y elaborada por el Centro de Investigación y Educación Popular (Cinep), tomando como fuente el Banco de datos de Derechos Humanos y Violencia Política de este centro de investigación, determina que entre 1986 y 1990 se presentaron 496 asesinatos a sindicalistas.² Por su parte, la tercera investigación, desarrollada por la Corporación Nuevo Arco Iris y divulgada en noviembre del 2012, con datos de la Escuela Nacional Sindical, establece que para el mismo periodo se llevaron a cabo 350 homicidios contra sindicalistas.³ Aunque existe una variación no muy significativa en las cifras, las tres investigaciones concuerdan en que la violencia contra las organizaciones sindicales inició en el segundo lustro de la década de 1980. En esta investigación no se pretende presentar un informe cuantitativo de la violencia infringida contra los sindicalistas; más bien se busca comprender la forma en que se construyeron los “imaginarios colectivos” e “idearios” que dieron paso a dicha violencia.

Esta investigación analiza la construcción y desarrollo de imaginarios e idearios de carácter anticomunista en Colombia, practicados por los gobiernos de turno, sectores de la dirigencia sindical y la gran prensa, que dinamizaron un pensamiento excluyente hacia las organizaciones sindicales colombianas. Los constructos anticomunistas han tenido al menos seis escenarios, que como se observará a lo largo del análisis, impactaron de manera diferencial el desarrollo del sindicalismo colombiano: 1) La

- 1 Véase Renán Vega Cantor, “¡Sindalicidio! un cuento (poco imaginativo) de terrorismo laboral”. *Rebelión*, acceso el 10 de enero del 2014, www.rebellion.org/docs/147552.pdf.
- 2 Véase Mauricio Archila, et al., *Violencia contra el sindicalismo, 1984-2010* (Bogotá: Cinep-Colciencias, 2012), 42.
- 3 Véase León Valencia y Juan Carlos Celis, *Sindicalismo asesinado. Reveladora investigación sobre la guerra contra los sindicalistas colombianos* (Bogotá: Editorial Debate, 2012), 26.





expulsión de los sectores comunistas de la Central de Trabajadores de Colombia (CTC) en 1960; 2) El “pacto anticomunista” de la Unión de Trabajadores de Colombia (UTC) y la CTC en enero de 1963 y la masacre de los trabajadores de Cementos El Cairo, en febrero del mismo año; 3) Los paros de 1965, 1969 y 1971, en los que *El Tiempo* utilizó estrategias discursivas anticomunistas que limitaron la acción de la Cstc y el sindicalismo independiente; 4) El secuestro y posterior asesinato de José Raquel Mercado por el M-19 en 1976; 5) El Paro Nacional Cívico de 1977; y 6) La violencia contra el sindicalismo desarrollada en un contexto de “guerra sucia”.

Paralelo al desarrollo de estos constructos anticomunistas, el estudio analiza los avances y retrocesos del sindicalismo colombiano, teniendo como punto de referencia el papel desempeñado por la Confederación Sindical de Trabajadores de Colombia (Cstc) en los procesos unitarios, siendo esta organización —orientada por el Partido Comunista Colombiano (PCC)—, la más estigmatizada, excluida y discriminada durante el periodo analizado.

El estudio se enmarca en el renacer del movimiento sindical colombiano hacia 1958, luego de un periodo de dictadura e ilegalización de su práctica durante el gobierno de Gustavo Rojas Pinilla. Concluye con las dinámicas que tuvo la lucha sindical a finales de la década de 1980, específicamente con el fin de la Guerra Fría y con el cambio del modelo económico, que afectó el desarrollo organizativo e ideológico del movimiento sindical en su conjunto, pero que en el caso colombiano se plasmó en el nacimiento de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) en 1986.

La transformación del mapa político de la izquierda y su impacto en el movimiento sindical: 1958-1986

El sindicalismo en Colombia ha tenido diversos momentos que se debaten entre la legalidad y la ilegalidad. Desde su formación





inicial a finales de la década de 1910 hasta 1936, tuvo un soporte legal muy débil sobre el cual mantener su lucha.⁴ Este periodo en la historia del sindicalismo colombiano ha sido denominado “heroico”,⁵ principalmente por el número de mártires sindicales que murieron por defender la lucha de los trabajadores y por las condiciones limitadas en las que se desarrolló.

Entre 1936 y 1945 se evidenció una época de pujanza del movimiento sindical al existir voluntad política, por parte del establecimiento, para legalizar las organizaciones sindicales, reconocer sus prácticas e impulsar la conformación de una central unitaria denominada Confederación de Trabajadores de Colombia (CTC).

Entre 1945 y 1958 se presentó una sistemática persecución y estigmatización hacia esta confederación sindical. Se privilegió, entonces, especialmente en cabeza de sectores cercanos a la Iglesia, la creación de una nueva central, con la que pudieran negociar directamente. Un organismo que se acomodara

-
- 4 En el análisis normativo que realiza el abogado laboralista Marcel Silva se observa que el General Rafael Uribe Uribe es concebido como el precursor del derecho laboral en Colombia, pues se destaca su valoración discursiva sobre los derechos de los obreros; no obstante, la primera norma que regula la práctica de las huelgas es el decreto 002 de 1918, el cual “1. Despenaliza parcialmente el derecho de huelga. 2. Solo permite el abandono del empleo y prohíbe los comités de huelga permanentes. 3. Los representantes de los huelguistas deberían ser trabajadores de la misma empresa o gremio y si no fuere así se encarcelaría a quien violara la disposición. 4. Los extranjeros no pueden participar en la huelga”. Marcel Silva Romero, *Flujos y reflujos. Proyección de un siglo de derecho laboral colectivo en Colombia* (Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, 2005), 51.
- 5 Este periodo ha sido denominado por Álvaro Delgado “sindicalismo heroico”. Ver Álvaro Delgado, “Las luchas laborales en Colombia. Coyunturas y perspectiva inmediata”, *Revista Credencial Historia*, n.º 107 (1998): 9-12.

