



biblioteca abierta

colección general **perspectivas ambientales**

Agua y disputas territoriales en Chile y Colombia

Agua y disputas territoriales en Chile y Colombia

Astrid Ulloa

Hugo Romero-Toledo

Editores



Universidad Austral de Chile

Conocimiento y Naturaleza

Instituto de Estudios Antropológicos

cees.
Centro de Estudios
de Conflicto y
Cohesión Social



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA

2018

Agua y disputas territoriales en Chile y Colombia / Astrid Ulloa, Hugo Romero-Toledo, editores.
-- Primera edición. -- Bogotá : Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Humanas.
Departamento de Geografía, 2018.
552 páginas : ilustraciones (principalmente a color), mapas. -- (Biblioteca abierta. Serie perspectivas
ambientales ; 476)

Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo e índice de Materias.

ISBN : 978-958-783-565-6 (rústica). -- ISBN : 978-958-783-566-3 (e-book).

1. Recursos hídricos 2. Derecho de aguas 3. Gobernanza 4. Ecología política 5. Política pública 6.
Geografía humana -- Colombia 7. Geografía humana -- Chile I. Ulloa Cubillos, Elsa Astrid, 1964-, editor
II. Romero-Toledo, Hugo, 1981, editor III. Serie

CDD-23 333.91 / 2018

Agua y disputas territoriales en Chile y Colombia

© Biblioteca Abierta

Colección General, serie perspectivas ambientales

© Universidad Nacional de Colombia,

Sede Bogotá, Facultad de Ciencias Humanas,

Departamento de Geografía, 2018

Con la colaboración de la Universidad Austral de Chile
y el Centro de Conflicto y Cohesión Social (Chile)

Primera edición, octubre de 2018

ISBN impreso: 978-958-783-565-6

ISBN digital: 978-958-783-566-3

© Editores, 2018

Astrid Ulloa

Hugo Romero-Toledo

© Autores varios

Facultad de Ciencias Humanas

Comité editorial

Luz Amparo Fajardo Uribe, Decana

Nohra León Rodríguez, Vicedecana Académica

Jhon Williams Montoya, Vicedecano de Investigación y Extensión

Gerardo Ardila, Director del Centro de Estudios Sociales -CES-

Jorge Aurelio Díaz, Director de la revista *Ideas y Valores*, representante de las revistas
académicas

Rodolfo Suárez Ortega, Representante de las Unidades Académicas Básicas

Diseño original de la Colección Biblioteca Abierta

Camilo Umaña

Preparación editorial

Centro Editorial de la Facultad de Ciencias Humanas

Camilo Baquero Castellanos, Director

Laura Morales, Coordinadora editorial

Juan Carlos Villamil Navarro, Coordinador gráfico

Carlos Contreras, Maquetación

Íkaro Valderrama, Corrección de estilo

editorial_fch@unal.edu.co

www.humanas.unal.edu.co

Bogotá, 2018

Impreso en Colombia

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio,
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Contenido

Presentación.....	11
Prólogo.....	13

Introducción

HUGO ROMERO-TOLEDO & ASTRID ULLOA

Hidro-poderes globales-nacionales y resistencias locales.....	19
---	----

Extractivismos, gobernanza, acaparamientos y derechos

HUGO ROMERO-TOLEDO, FELIPE CASTRO & YERKO GARCÍA

Agua, extractivismo y etno-territorialidades: los aymara y los mapuche en Chile.....	57
---	----

CATALINA CARO GALVIS

Las venas de la tierra, la sangre de la vida: significados y conflictos por el agua en la zona carbonífera del sur de la Guajira, Colombia.....	85
---	----

MARIA ISABEL VALDERRAMA GONZÁLEZ

¿Gobernanza del agua en la Sierra Nevada de Santa Marta, Colombia? Tensiones y articulaciones alrededor de un recurso de uso común.....	123
---	-----

ROBINSON TORRES SALINAS & JORGE ROJAS HERNÁNDEZ

La fractura hidro-metabólica del neoliberalismo: etnografías de la desposesión hídrica en Chile.....	147
---	-----

PATRICIA SÁNCHEZ GARCÍA

- Agua y gran minería en Colombia: reflexiones
a partir del análisis de los casos de Cerrejón (Guajira),
Cerro Matoso (Córdoba) y La Colosa (Tolima), Colombia..... 177**

Hidroeléctricas, represas y control territorial

MARTHA CORREA-CASAS

- Reconfiguración territorial y apropiación del agua:
construcción de la represa Chivor, Colombia 225**

LORENA TORRES

- Hidropoder: ¿agua para la vida o mercancía hidroenergética?
Caso del proyecto hidroeléctrico El Paso
en Cabrera, Cundinamarca, Colombia 261**

JOHANNA HÖHL

- Hidroelectricidad y pueblos indígenas: un análisis
del megaproyecto Ralco en la región Bío Bío, Chile 297**

Ciudades, acceso, conflictos y desigualdades socioambientales

MARCELA LÓPEZ

- Luchando por lo público, reivindicando la ciudadanía:
prácticas cotidianas de acceso al agua en zonas
de alto riesgo en Medellín, Colombia 335**

ANYI CASTELBLANCO MONTAÑEZ

- ¿A quién le pertenece el agua? Apropiación del agua
en la vereda Buenos Aires Los Pinos, La Calera, Colombia 359**

VLADIMIR SÁNCHEZ-CALDERÓN

- Agua y desigualdades socio-ecológicas en Bogotá a mediados
del siglo xx. El caso del río Tunjuelo y sus barrios ribereños 391**

MARÍA CHRISTINA FRAGKOU & CLAUDIA VÁSQUEZ	
El pasto es siempre más verde que el cactus: modificaciones hidrometabólicas, producción de áreas verdes, y justicia ambiental urbana en el desierto de Atacama, Chile	429

JENNY MARCELA PEÑUELA LÓPEZ & AKBAR ROSEMBERG VARGAS SANDOVAL	
Camellones, monolitos y lógicas urbanizadoras: un análisis de las siconaturalezas que configuran el tercio medio del humedal Jaboque, Bogotá D. C., Colombia.....	459

JENNY PATRICIA VELOZA TORRES	
Conflictos socioambientales alrededor del agua: el caso del humedal Moyano, en la Sabana de Bogotá, Colombia	487

Conclusiones

ASTRID ULLOA & HUGO ROMERO-TOLEDO	
De aguas “naturales” a aguas politizadas	527

Sobre los autores y autoras	539
Índice de materias	547

Presentación

ESTE LIBRO HACE PARTE de la serie *Perspectivas Ambientales*, de la Facultad de Ciencias Humanas, en su búsqueda por consolidar la dimensión ambiental en las investigaciones y trabajos aplicados —en diálogo con especialistas nacionales e internacionales— y centrándose en la relación social, política, cultural, territorial y ambiental en Colombia y América latina.

La obra es el resultado de intercambios entre jóvenes investigadores y especialistas que tienen una larga trayectoria en los análisis sobre el agua en Chile y Colombia. En particular se desarrollaron varios debates con integrantes del grupo de investigación *Cultura y Ambiente* de la Universidad Nacional de Colombia, desde la línea de investigación *agua y territorios*, en diferentes encuentros como *Agua y Disputas Territoriales: Aproximaciones desde la Ecología Política* (abril 19 de 2016) y *Humedales Capitalinos: Lenguajes de Valoración, Participación Ciudadana y Conflicto* (11 de octubre de 2016). En Chile, las investigaciones desarrolladas por el Observatorio Regional de la Universidad Católica de Temuco (2015-2017), con el apoyo del Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social (COES) permitieron estudiar conflictividades hídricas en el norte y sur de dicho país. Además, la discusión en torno al agua, que lidera el Centro de Recursos Hídricos

para la Agricultura y la Minería (CRHIAM) en Chile y el proyecto Programa TrAndes de desarrollo sostenible y desigualdades sociales enfocado en la región andina, han sido claves en el proceso de preparación de este libro.

En este contexto, la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de Colombia en alianza con el Instituto de Estudios Antropológicos de la Universidad Austral de Chile y el Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social (COES) unieron esfuerzos para abrir un debate sobre las problemáticas en torno al agua, a partir de casos particulares.

El libro se centra en Colombia y Chile, destacando investigaciones y análisis liderados por reconocidos especialistas y jóvenes investigadores, quienes examinan tres ejes relacionados con el agua de manera comparativa entre ambos países: extractivismos, gobernanza, acaparamientos y derechos; hidroeléctricas, represas y control territorial; y ciudades, acceso, conflictos y desigualdades socioambientales.

Queremos agradecer de manera especial a los autores y autoras por hacer parte de la discusión y elaboración de los capítulos, y a Facundo Martín (Universidad Nacional de Cuyo, Argentina), María Cecilia Roa García (Cider-Universidad de los Andes, Colombia) y Jérémy Robert (Instituto Francés de Estudios Andinos, Perú) por los comentarios y sugerencias.

LOS EDITORES

Prólogo

LAS ACTIVIDADES DE CONTROL, gobierno, gestión y cuidado de las fuentes de agua, así como de la distribución social del agua para sus diferentes usos —actividades que conceptualizamos como la *política del agua*—, revisten máxima prioridad para las sociedades humanas, debido a las funciones esenciales e irremplazables del agua para la producción y reproducción de la vida en el planeta. En este sentido, sería de esperar que la *política del agua* se inspirara en los avances alcanzados por el conocimiento científico en décadas recientes y que estuviera orientada fundamentalmente a garantizar el desarrollo de formas de organización social fundadas en la solidaridad, la igualdad, la inclusión, la justicia y el respeto a los derechos de los seres vivos, al derecho universal a la vida digna y a la diversidad. Sin embargo, a pesar del máximo grado de prioridad que la *política del agua* reviste para la vida, las actividades de control, gobierno, gestión, cuidado y distribución social del agua se encuentran sistemáticamente subordinadas a la determinación impuesta por los procesos socioeconómicos y políticos que configuran y dinamizan el funcionamiento de nuestras sociedades, los cuales están estructurados en torno a la primacía de la acumulación privada de ganancia por sobre todo otro tipo de consideración, incluso por encima de la necesidad de

preservar las condiciones necesarias para la vida. En consecuencia, la relación entre la *política del agua* y los procesos estructurantes de las sociedades humanas a nivel planetario se encuentra marcada por múltiples tensiones y contradicciones, que se expresan en la profundización del deterioro de la calidad y cantidad del agua disponible para la vida, en grados crecientes de desigualdad e injusticia en el acceso al agua, y en la multiplicación y agravamiento de conflictos por esta, que revisten altos niveles de complejidad debido a su carácter multidimensional, no reductible, como algunos pretenden, a las consideraciones técnicas y económico-mercantiles. Lamentablemente, los beneficios de los significativos avances del conocimiento científico sobre el agua alcanzados en décadas recientes están siendo apropiados por —y subordinados a— los procesos socioeconómicos y políticos dinamizados por la acumulación monopólica de la riqueza planetaria en pocas manos, lo que resulta en la exclusión creciente de grandes masas de seres humanos, quienes son expropiados de las condiciones básicas para la vida digna, en un contexto de deterioro masivo de los ecosistemas que constituyen la base material de la vida en el planeta.

En América Latina, una de las regiones con la mayor disponibilidad de agua dulce, estas tensiones y contradicciones se han visto exacerbadas en décadas recientes, ya que la mayoría de los países de la región se han convertido en verdaderos campos de expansión de los procesos de acumulación privada de ganancia a partir de actividades extractivistas fundadas en la explotación intensiva y el deterioro sistemático de las fuentes de agua y de los ecosistemas, como la minería a gran escala, los agronegocios, la extracción de hidrocarburos, las grandes obras de infraestructura conectadas con la producción de hidroenergía y con la expansión de las redes de comunicación y transporte —tal es el caso de la conversión masiva de ríos en hidrovías—, o la expansión de la especulación inmobiliaria, sobre todo conectada con la industria turística que invade y causa la destrucción extensiva de hábitats frágiles como las tierras bajas o los manglares, entre otros numerosos efectos.

Las razones para preocuparnos por el impacto de estos procesos sobre los sistemas físico-naturales son evidentes, ya que se trata de

la destrucción sistemática de la base de la vida en el planeta. Sin embargo, desde la perspectiva de la ecología política que inspira nuestro trabajo, se le da primacía epistémica y metodológica al impacto de estos procesos sobre las poblaciones humanas y sobre sus formas de organización social. Por esta razón damos énfasis al estudio de las luchas sociales que expresan en múltiples formas la resistencia de los sectores sociales afectados por los procesos de expropiación de sus condiciones básicas de vida y la persistencia y emergencia de formas alternativas de organización social, opuestas al modelo dominante centrado en garantizar la acumulación privada de ganancia a cualquier costo, sin límites y sin control. En este sentido, las múltiples formas de resistencia al modelo de organización social dominante a escala planetaria, el cual continúa produciendo niveles extremos de exclusión, desigualdad e injusticia estructurales sin precedentes, expresan una de las formas más radicales de lucha, pues si ser radical es ir a la raíz de los problemas, no hay nada más radical que la lucha por las condiciones que hacen posible la vida misma. No es coincidencia, por lo tanto, que la conflictividad social y las formas más extremas de violencia desatada desde los estados, en connivencia con empresas transnacionales y con otros actores que detentan el poder socioeconómico y político, se hayan incrementado extraordinariamente en décadas recientes, a tal punto que América Latina se ha convertido en una de las regiones del planeta más peligrosas para la defensa de las fuentes de agua y de la naturaleza en general. Ciertamente, la represión y el asesinato sistemáticos se han consolidado como componentes integrales del avance del modelo extractivista de acumulación de capital en la región, constituyendo el aspecto más extremo de la profundización de las desigualdades e injusticias socioecológicas que proliferan en los territorios latinoamericanos, las cuales son uno de los obstáculos más desafiantes que enfrentan los procesos de democratización de las sociedades y la propia persistencia de la vida humana.

En este contexto altamente conflictivo, los casos de Colombia y Chile revisten una importancia fundamental. Ambos países son territorios privilegiados en la mira de la expansión extractivista que caracteriza a la región latinoamericana. Colombia, particularmente a partir de los acuerdos de paz firmados en 2017, se ha constituido

en una de las fronteras más codiciadas para dicha expansión, una de cuyas consecuencias más notables ha sido el rápido crecimiento de la violencia y del asesinato sistemático contra las poblaciones que resisten el avance de la expropiación y la expropiación extractivista. Chile, por su parte, continúa siendo un ejemplo paradigmático de implementación del ideal neoliberal de política del agua, prácticamente inigualado a nivel global, debido al carácter extremo que asume la privatización de las fuentes de agua en el país.

Por todo lo anterior, considero que este libro, compuesto por catorce capítulos de distintos especialistas y editado por Astrid Ulloa y Hugo Romero-Toledo, constituye una excelente contribución a un debate urgente que debe ser ampliado y profundizado, dadas las consecuencias de estos procesos para el futuro de las sociedades latinoamericanas y, por extensión, para el futuro de las sociedades humanas. La colección nos presenta una riqueza de ejemplos empíricos procedentes de los medios urbanos y rurales de Chile y Colombia, que fundamentan los argumentos ecológico-políticos desplegados por los autores y que confirman la gravedad de los desafíos que enfrentan las comunidades ubicadas en los territorios de frontera del avance extractivista. Su lectura resultará de gran provecho para un amplio público interesado y comprometido con el estudio y el debate sobre la *política del agua* y sus consecuencias para el futuro de nuestras sociedades y de la vida misma.

Les deseo una agradable y fructífera lectura.

JOSÉ ESTEBAN CASTRO

Coordinador de la Red WATERLAT-GOBACIT
Investigador Principal, Consejo Nacional de Investigaciones
Científicas y Técnicas (CONICET), Argentina